

**COMUNE DI BORGOMANERO**

**Provincia di Novara**

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

**SULLA PROPOSTA DI**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2009**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

*L'ORGANO DI REVISIONE*

*DOTT. VALERIA GATTONE*

---

*DOTT. PIERO GIUSEPPE PIOLA*

---

*RAG. ALAIN BARBERI*

---

# Comune di Borgomanero

## Collegio dei revisori

Verbale del 4 febbraio 2009

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2009

Il Collegio dei Revisori

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni in data 29 gennaio, 3 e 4 febbraio 2009 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2009, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di revisione e di comportamento dell'organo di revisione degli enti locali approvati dai Consigli nazionali dei Dottori commercialisti e dei Ragionieri;

*(all'unanimità di voti)*

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2009, del Comune di Borgomanero che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Borgomanero li 4 febbraio 2009

Il Collegio

Dott. Valeria Gattone

Dott. Piero Giuseppe Piola

Rag. Alain Barberi

# **Sommario**

## Verifiche preliminari

## Verifica degli equilibri

- Gestione 2008
- A. Bilancio di previsione 2009
- B. Bilancio pluriennale

## Verifica coerenza delle previsioni

- Coerenza interna
- Coerenza esterna

## Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2009

- Entrate correnti
- Spese correnti
- Spese in conto capitale
- Indebitamento

## Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2009-2011

## Osservazioni e suggerimenti

## Conclusioni

## **VERIFICHE PRELIMINARI**

I sottoscritti dott. Valeria Gattone , dott. Piero Giuseppe Piola , rag. Alain Barberi, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 26 del 5 giugno 2006 ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

□ ricevuto in data 29 gennaio 2009 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla giunta comunale in data 26 gennaio 2009 con delibera n. 6 e i relativi seguenti allegati obbligatori:

- bilancio pluriennale 2009/2011;
- relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
- rendiconto dell'esercizio 2007;
- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006 ( ex art. 14 della legge n. 109/1994);
- la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
- la proposta di deliberazione della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- la delibera del 12 01.2009 sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- la proposta di deliberazione di conferma dell'addizionale comunale Irpef;
- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2009, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
- il prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno ( art.77 bis, comma 12 della legge 133/08);
- nota degli oneri e degli impegni finanziari derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati ( art. 1, comma 383 legge 244/07);
- la bozza di piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ( art.58, comma 1 della legge 133/2008);

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;

- prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
  - dettaglio dei trasferimenti erariali ;
  - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
  - elenco delle spese da finanziare mediante mutui e prestiti da assumere;
- 
- ❑ viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
  - ❑ visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - ❑ visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
  - ❑ visto il regolamento di contabilità;
  - ❑ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
  - ❑ visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 26.01.2009 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

## **VERIFICA DEGLI EQUILIBRI**

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2008**

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 settembre 2008 la delibera n. 40 del 29.09.2008. di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultato debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2008 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dal comma 683, dell'art.1 della legge 296/06 ai fini del patto di stabilità interno.

Nel corso del 2008 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2007 per € 902.086,00 .

Tale avanzo è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel per:

- € 789.936,00\_\_\_\_\_ il finanziamento di spese di investimento;
- € 112.150,00\_\_\_\_\_ spese correnti non ripetitive;

## A. BILANCIO DI PREVISIONE 2009

### 1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2009, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

<b>Quadro generale riassuntivo</b>			
<b>Entrate</b>		<b>Spese</b>	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	7.726.700,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	15.899.400,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	4.170.400,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	15.223.600,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	3.423.300,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	15.843.600,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	1.350.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	1.391.000,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	4.756.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	4.756.000,00
<i>Totale</i>	<i>37.270.000,00</i>	<i>Totale</i>	<i>37.270.000,00</i>
<b>Avanzo di amministrazione 2008 presunto</b>		<b>Disavanzo di amministrazione 2008 presunto</b>	
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b><i>37.270.000,00</i></b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b><i>37.270.000,00</i></b>

## 2. Verifica equilibrio corrente anno 2009

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titolo I	7.726.700,00	
Entrate titolo II	4.170.400,00	
Entrate titolo III	3.423.300,00	
<b>Totale entrate correnti</b>		15.320.400,00
<b>Spese correnti titolo I</b>		15.899.400,00
<b>Differenza parte corrente (A)</b>		-579.000,00
Quota capitale amm.to mutui		1.086.000,00
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		305.000,00
Quota capitale amm.to altri prestiti		0,00
<b>Totale quota capitale (B)</b>		1.391.000,00
<b>Differenza (A) - (B)</b>		-1.970.000,00

Tale differenza (se negativa) è così finanziata:

- avanzo d'amministrazione 2008 presunto per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente	
- avanzo d'amministrazione 2008 presunto per finanziamento spese non ripetitive	
- avanzo destinato ad estinzione anticipata di prestiti ( art. 11 d.l. 159/07)	
- alienazione di patrimonio per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente	
- proventi permesso di costruire iscritti al titolo IV delle entrate ( massimo 75%)	550.000,00
- altre (alienazioni immobili comunali)	1.480.000,00
<b>Totale disavanzo di parte corrente</b>	<b>2.030.000,00</b>

Tale differenza (se positiva) è destinata al finanziamento di spese nel titolo II con risorse correnti derivanti da:

- contributo per il rilascio permesso di costruire prev. al titolo I entrate e dest. ad invest.	
- contributo e sanzioni per sanatoria abusi edilizi prev. al titolo I entrate e dest.ad invest.	
- imposta di scopo (comma 145-151 art.1 L. 296/2006)	
- plusval.da alienazione beni - titolo III delle entrate (art.3, c.28 L. 350/03) dest.ad invest.	
- sanzioni amministrative per violazione codice della strada (art.208 d.lgs.285/92)	
- sanzioni amministrative imposta pubblicità e diritti pubb.affissioni ( art.24 d.lgs.507/93)	
- contributo per utilizzo di risorse geotermiche e produzione di energia ( art.17 L. 896/86)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici ( art.3 legge 235/1997)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate dest. ad invest.( da specificare)	
- altre entrate (entrate correnti una tantum)	60.000,00
<b>Totale avanzo di parte corrente</b>	<b>60.000,00</b>

### **3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate**

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Per funzioni delegate dalla Regione		
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per fondo ordinario investimenti	3.000	3.000
Per contributi in c/capitale dalla Regione	10.516.600	10.516.600
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per altri contributi straordinari	190.000	190.000
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per canone depurazione acque		
Per sanzioni amministrative codice della strada	440.000	275.000
per aumento sanzioni codice della strada dest. a fondi vincolati		
Per imposta di scopo		
Per mutui	1.350.000	1.350.000

### **4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente**

La situazione corrente dell'esercizio 2009 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive: ( *indicare la parte di entrate o di spese che si ritiene non ricorrente o ripetitiva in termini quantitativi*).

	<b>Entrate</b>	<b>Spese</b>
- contributo rilascio permesso di costruire	550.000	550.000
- contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni		
- recupero evasione tributaria		
- canoni concessori pluriennali		
- sanzioni al codice della strada		
- plusvalenze da alienazione		
- sentenze esecutive ed atti equiparati		
- eventi calamitosi		
- consultazioni elettorali o referendarie locali		
- ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi		
- oneri straordinari della gestione corrente		
- spese per organo straordinario di liquidazione		
- compartecipazione lotta all'evasione		
- altre		
<b>Totale</b>	<b>550.000</b>	<b>550.000</b>

### **5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria**

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b><u>Mezzi propri</u></b>		
- avanzo di amministrazione 2008 presunto		
- avanzo del bilancio corrente	-	
- alienazione di beni	656.000	
- altre risorse	60.000	
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>716.000</b>
<b><u>Mezzi di terzi</u></b>		
- mutui	1.350.000	
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali	193.000	
- contributi regionali	10.516.600	
- contributi da altri enti	2.448.000	
- altri mezzi di terzi		
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>14.507.600</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>15.223.600</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>		<b>15.223.600</b>

## B) BILANCIO PLURIENNALE

### 6. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

**ANNO 2010**

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nell'anno 2010 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	7.955.000,00	
Entrate titolo II	4.139.500,00	
Entrate titolo III	3.481.000,00	
<b>Totale entrate correnti</b>		15.575.500,00
<b>Spese correnti titolo I</b>		14.801.500,00
<b>Differenza parte corrente (A)</b>		774.000,00
Quota capitale amm.to mutui		989.000,00
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		297.000,00
Quota capitale amm.to altri prestiti		0,00
<b>Totale quota capitale (B)</b>		1.286.000,00
<b>Differenza (A) - (B)</b>		-512.000,00

Tale differenza (*se negativa*) è così finanziata:

- alienazione di patrimonio per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente	
- proventi per contributo permesso di costruire iscritto al titolo IV delle entrate	542.000,00
- altre ( <i>da specificare</i> )	
<b>Totale disavanzo di parte corrente</b>	542.000,00

Tale differenza (*se positiva*) è destinata al finanziamento di spese nel titolo II con risorse correnti derivanti da:

- contributo per il rilascio permesso di costruire previsto al titolo I entrate	
- contributo e sanzioni per sanatoria abusi edilizi previsti al titolo I entrate	-
- imposta di scopo (comma 145-151 art. 1 L. 296/2006)	
- plusvalenze da alienazione beni - titolo III delle entrate (art.3, c.28 L. 350/03)	
- sanzioni amministrative per violazione codice della strada (art.208 d.lgs.285/92)	30.000,00
- sanzioni amministrative imposta pubblicità e diritti pubb.affissioni ( art.24 d.lgs.507/93)	
- contributo per utilizzo di risorse geotermiche e produzione di energia ( art.7 L.896/86)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici ( art.3 legge 235/1997)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate ( da specificare)	
- altre entrate ( <i>da specificare</i> )	
<b>Totale avanzo di parte corrente</b>	30.000,00

### **ANNO 2011**

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6 del Tuel nell'anno 2011 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	8.017.500,00	
Entrate titolo II	4.197.500,00	
Entrate titolo III	3.523.000,00	
<b>Totale entrate correnti</b>		15.738.000,00
<b>Spese correnti titolo I</b>		14.911.000,00
<b>Differenza parte corrente (A)</b>		<b>827.000,00</b>
Quota capitale amm.to mutui		993.000,00
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		307.000,00
Quota capitale amm.to altri prestiti		0,00
<b>Totale quota capitale (B)</b>		<b>1.300.000,00</b>
<b>Differenza (A) - (B)</b>		<b>-473.000,00</b>

Tale differenza (*se negativa*) è così finanziata:

- alienazione di patrimonio per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente	
- proventi da contributo per permesso di costruire iscritto al titolo IV entrate	503.000,00
- altre ( <i>da specificare</i> )	
<b>Totale disavanzo di parte corrente</b>	<b>-</b>

Tale differenza (*se positiva*) è destinata al finanziamento di spese nel titolo II con risorse correnti derivanti da:

- contributo per il rilascio permesso di costruire previsto al titolo I entrate	
- contributo e sanzioni per sanatoria abusi edilizi previsti al titolo I entrate	
- imposta di scopo (comma 145-151 art. 1 L. 296/2006)	
- plusvalenze da alienazione beni - titolo III delle entrate (art.3, c.28 L. 350/03)	
- sanzioni amministrative per violazione codice della strada (art.208 d.lgs.285/92)	30.000,00
- sanzioni amministrative imposta pubblicità e diritti pubb.affissioni ( art.24 d.lgs.507/93)	
- contributo per utilizzo di risorse geotermiche e produzione di energia ( art.7 L.896/86)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici ( art.3 legge 235/1997)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate ( da specificare)	
- altre entrate ( <i>da specificare</i> )	
<b>Totale avanzo di parte corrente</b>	<b>30.000</b>

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **7. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

#### **7.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

##### **7.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006 (ex 14 della legge n. 109/1994), è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, ed adottato dall'organo esecutivo entro il 15 ottobre dell'anno 2008.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente.

Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del d.lgs.163/2006 ( ex art. 14, comma 3, della legge n. 109/1994), considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione (trimestre/anno di inizio e fine lavori);
- d) gli accantonamenti per:
  - accordi bonari (art. 12, DPR n. 554/1999);
  - esecuzione lavori urgenti (artt. 146 e 147, DPR n. 554/1999),
  - esecuzioni indagini, studi e aggiornamento programma.

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000 di euro, ad eccezione degli interventi di manutenzione, la giunta ha provveduto all'approvazione dei progetti preliminari e per quelli di importo inferiore ha approvato uno studio di fattibilità. Lo studio di fattibilità è stato altresì approvato per i lavori di cui all'art.153 del D.Lgs.n.163/2006 ( finanza di progetto).

Gli importi inclusi nello schema trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

##### **7.1.2. PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE**

La programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con specifico atto n 2 del 09.01.2008 modificata dal n° 96 del 14.07.2008.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

È prevista l'assunzione di n° 4 persone a tempo indeterminato e di n° 5 persone con contratto a tempo indeterminato da destinarsi a diversi settori di attività dell'Ente e per le quali sono stati previsti le retribuzioni, gli oneri riflessi desumibili dai prospetti del costo del personale predisposti dal servizio finanziario.

### Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 della legge 296/2006, integrato dal comma 1, dell'art.76 della legge 133/2008 subiscono la seguente variazione:

anno	Importo
2007	4.302.918,62
2008	4.289.140,49
2009	4.230.650,00
2010	4.135.636,00
2011	4.134.981,00

	Rendiconto 2007	Previsioni definitive 2008	Bilancio di previsione 2009
personale dipendente	4.302.919	4.289.140	4.230.650
rapporti di collaborazione			
somministrazioni di lavoro			
<b>totale</b>	4.302.919	4.289.140	4.230.650
<b>spese correnti</b>	14.109.601	14.951.349	15.899.400
<b>incidenza sulle spese correnti</b>	30,50	28,69	26,61
<b>popolazione residente al 31/12</b>	20.633	21.004	21.500
<b>rapporto spese/popolazione</b>	20.854,55	20.420,59	19.677,44

Il rapporto tra dipendenti e dirigenti alla data del 26.01.2009 è il seguente:

dipendenti a tempo indeterminato	n.	107
dirigenti	n.	4
Percentuale		3,74

## **7.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente, e in particolare se:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
  - ricognizione delle caratteristiche generali;
  - individuazione degli obiettivi;
  - valutazione delle risorse;
  - scelta delle opzioni;
  - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi, per progetti rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) ciascun programma contiene:
  - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
  - le risorse umane da utilizzare,
  - le risorse strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica, nonché con :
  - le linee programmatiche di mandato (art. 46, comma 3, Tuel);
  - il piano generale di sviluppo dell'ente (art. 165, comma 7, Tuel);
  - gli strumenti urbanistici e relativi piani d'attuazione;
  - il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici;
  - la programmazione del fabbisogno di personale;
- h) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;
- i) contiene parametri potenzialmente utili a misurare il grado di raggiungimento del risultato e di riferimento per il controllo, tesi ad evidenziare in termini unitari i costi, i modi e i tempi dell'azione amministrativa;
- j) definisce i servizi e le attività dell'ente e i rispettivi responsabili di procedimento e d'obiettivo, affidando a ciascuno gli obiettivi, le risorse e i tempi d'attuazione;

## **8. Verifica della coerenza esterna**

### **8.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Il comma 12 dell'art. 77 bis della legge 133/08, dispone che gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2009-2010 e 2011. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

1. - nell'anno 2007 l'ente non ha rispettato il patto di stabilità 2007 e presenta un saldo di competenza mista negativo di euro 6.092.790,89.

Il saldo finanziario di competenza mista dell'anno 2007 risulta il seguente:

Spesa corrente 2007		Spesa in conto capitale * 2007	
accertamenti	14.340.352,67	riscossioni	3.528.445,55
impegni	14.109.600,74	pagamenti	9.851.988,37
saldo (A)	230.751,93	saldo (B)	-6.323.542,82
<b>SALDO FINANZIARIO DI COMPETENZA MISTA 2007 (A) + (B) =</b>			<b>-6.092.790,89</b>

\* (al netto delle entrate derivanti dalla riscossione di crediti e delle spese da concessione di crediti, nonché delle risorse di cui al c. 8 art. 77-bisL. 133/2008)

- la manovra di miglioramento come disposto dal comma 3 dell'art.77 bis della legge 133/08 è la seguente:

- per l'anno 2009 di euro -1.828
- per l'anno 2010 di euro + 609
- per l'anno 2011 di euro + 4.874

-dal prospetto allegato al bilancio ai sensi del comma 12 dell'art.77 bis della legge 133/08 gli obiettivi risultano così conseguibili:

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo
2009	- 1.824	- 1.828
2010	613	609
2011	4.875	4.874

Con riferimento al patto di stabilità interno il Collegio ha provveduto a riscontrare i dati di base per la determinazione del saldo finanziario come definito dalla Legge 6 agosto 2008 n° 133 interpretata dalla circolare n° 2 del 27 gennaio 2009 del Ministero dell'Economia e delle finanze dipartimento della Ragioneria generale dello Stato. La definizione del saldo finanziario pari alla differenza tra le entrate finali e le spese finali è stato individuato in €. 6.092.791. L'applicazione delle percentuali di miglioramento previste dalla norma per gli Enti che non

hanno rispettato il patto di stabilità per l'anno 2007 ha portato all'individuazione degli obiettivi del prospetto soprariportato. Il Collegio ritiene che il rispetto del patto di stabilità per l'anno 2009 sarà significativamente condizionato dall'andamento della fase di riscossione dell'entrata del titolo IV e dei pagamenti in conto capitale del titolo II. Il Collegio, pertanto, invita l'Amministrazione Comunale ad eseguire un costante monitoraggio dei flussi di incasso e di pagamento al fine di garantire il raggiungimento degli obiettivi previsti

## VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2009

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2009, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

### ENTRATE CORRENTI

#### Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2008 ed al rendiconto 2007:

	Rendiconto 2007	Previsioni definitive esercizio 2008	Bilancio di previsione 2009
I.C.I.	4.453.907,24	2.969.000,00	3.000.000,00
I.C.I. convenzionale		115.000,00	
I.C.I. recupero evasione			
Imposta comunale sulla pubblicità	183.529,33	185.000,00	185.300,00
Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica	212.685,03	207.000,00	203.000,00
Addizionale I.R.P.E.F.	270.000,00	1.080.000,00	1.080.000,00
Compartecipazione I.R.P.E.F.	208.427,50	228.380,00	230.000,00
Imposta di scopo		0,00	0,00
Altre imposte		0,00	0,00
<b>Categoria 1: Imposte</b>	<b>5.328.549,10</b>	<b>4.784.380,00</b>	<b>4.698.300,00</b>
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	0,00	0,00	0,00
Tassa rifiuti solidi urbani	2.220.278,88	2.487.500,00	2.575.000,00
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti	213.989,81	249.000,00	256.000,00
Recupero evasione tassa rifiuti			
<b>Categoria 2: Tasse</b>	<b>2.434.268,69</b>	<b>2.736.500,00</b>	<b>2.831.000,00</b>
Diritti sulle pubbliche affissioni	37.626,69	37.000,00	37.400,00
Contributo permesso di costruire	0,00	0,00	0,00
Altri tributi propri	369.911,90	250.000,00	160.000,00
<b>Categoria 3: Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie</b>	<b>407.538,59</b>	<b>287.000,00</b>	<b>197.400,00</b>
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>8.170.356,38</b>	<b>7.807.880,00</b>	<b>7.726.700,00</b>

### **Imposta comunale sugli immobili**

Il gettito, determinato sulla base delle aliquote vigenti per l'anno 2009 e sulla base del regolamento del tributo è stato previsto in € 3.000.000, con una variazione di euro -84.000 rispetto alla previsione definitiva 2008 e di euro 1.453.907,24 rispetto al rendiconto 2007.

Il minor gettito per abolizione del tributo sull'abitazione principale è stato quantificato in euro 1.500.000.

Tale minor gettito è compensato dalla previsione di maggiori trasferimenti erariali a rimborso per pari importo, inoltre i trasferimenti erariali in acconto del rimborso attribuiti nel 2008, ammontano ad euro 1.175.246,54.

Nelle spese è prevista la somma di € 20.000,00 per eventuali rimborsi di imposta.

Alla data odierna le riscossioni dell'anno 2008 ammontano ad €. 2.896.000,00 importo inferiore alla previsione di bilancio che è stata determinata dal servizio finanziario sulla base dei dati e delle informazioni in suo possesso per un importo di €. 2.969.000,00

L'ente dovrà certificare entro il 30/4/2009, il minor gettito per abolizione Ici sull'abitazione principale come disposto dall'art.77 bis della legge 133/08, con le modalità di cui all'art.2, commi 6 e 7 del D.L. 154/2008.

Il Collegio, sulla base delle informazioni ricevute ritiene che la previsione di bilancio appare attendibile. Tuttavia tenuto conto della rilevanza della risorsa sia in valore assoluto che in relazione al mantenimento degli equilibri di bilancio rileva che la stessa dovrà essere riconfermata in sede di ricognizione e verifica degli equilibri di bilancio da attuarsi ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs 267/2000)

### **Addizionale comunale Irpef.**

Il Consiglio dell'ente con regolamento approvato con delibera n. 2 del 15.03.2008, ha disposto la conferma dell' addizionale Irpef da applicare per l'anno 2009 nella misura del 0,4 *per cento*. Il gettito è previsto in € 1.080.000 è stato prudenzialmente determinato sulla base di quanto introitato nell'anno 2006. Tale dato dovrà essere monitorato sulla base di quanto sarà effettivamente trasferito dalla tesoreria dello Stato.

### **Compartecipazione al gettito Irpef.**

Il gettito è previsto per un importo di € 230.000,00 in riduzione e fino a concorrenza dei trasferimenti erariali spettanti all'ente.

### **T.A.R.S.U.**

Il gettito previsto in € 2.831.000 è stato determinato sulla base delle tariffe deliberate dall'ente.

La percentuale di copertura del costo è pari al 98,4 %, come dimostrato nella tabella seguente:



## SMALTIMENTO RIFIUTI E NETTEZZA URBANA PREVISIONI 2009

### ENTRATA

CAP.	ART.	DENOMINAZIONE	IMPORTO
130	1	TARSU - ruolo di competenza	€ 2.445.000,00
130	2	TARSU - anni precedenti	€ 122.000,00
130	3	TARSU - tassa giornaliera	€ 8.500,00
130	4	TARSU - addizionale Eca	€ 256.000,00
560	0	Contributo CONAI	€ -
		<b>TOTALE RICAVI</b>	<b>€ 2.831.500,00</b>
		<b>DIFFERENZA PASSIVA</b>	<b>-€ 337.161,00</b>
		<b>TOTALE A PAREGGIO</b>	<b>€ 2.494.339,00</b>

### USCITA

CAP.	ART.	DENOMINAZIONE	IMPORTO
1433	179	compenso riscossione Tarsu	€ 50.000,00
9510		personale: assegni fissi	€ 39.000,00
9511	1	contributi su assegni fissi	€ 11.400,00
		personale ufficio tecnico (quota)	€ 52.000,00
9520	50	gasolio e carburante	€ 5.000,00
9521	1	beni d'uso durevole di costo minimo	€ 3.000,00
9531	103	smaltimento RSU e ingombranti	€ 600.000,00
9531	104	raccolta e trasporto RSU e NU	€ 1.674.000,00
		Interventi specifici di raccolta in aree pubbliche	
9531	106		€ 38.000,00
9560	369	onere per riduzioni tassa rifiuti	€ 11.000,00
9565	405	quota interessi mutui	€ 3.250,00
30000	405	quota ammortamento mutui	€ 5.939,00
9572		irap	€ 1.750,00
		<b>TOTALE COSTI</b>	<b>€ 2.494.339,00</b>
		<b>DIFFERENZA ATTIVA</b>	<b>0</b>
		<b>TOTALE A PAREGGIO</b>	<b>€ 2.494.339,00</b>

**PERCENTUALE DI COPERTURA**  
(escluso addizionale e recupero anni precedenti)

98,4%



### **Contributo per permesso di costruire**

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire prevista al titolo IV sulla base della attuazione dei piani pluriennali e delle convenzioni urbanistiche attivabili nel corso del 2009.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- al piano regolatore in corso di approvazione;
- al piano regolatore vigente in regime di salvaguardia;
- alle pratiche edilizie in sospeso;
- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti.

La previsione per l'esercizio 2009, presenta le seguenti variazioni rispetto alla previsione definitiva 2006 ed agli accertamenti degli esercizi precedenti:

<b>Accertamento 2006</b>	<b>Accertamento 2007</b>	<b>Prev. definitiva 2008</b>	<b>Previsione 2009</b>
1.630.173,27	1.752.849,57	930.000,00	1.255.000,00

Le opere a scomputo di oneri previste nella relazione previsionale e programmatica ammontano ad euro 10.000,00.

La destinazione del contributo al finanziamento di spesa corrente risulta come segue:

- anno 2006 euro 198.581,91 pari al 12,18 %
- anno 2007 euro 717.027,37 pari al 40,91 % di cui euro 138.915 pari al 7,47% a manutenzione ordinaria del patrimonio comunale;
- anno 2008 euro 452.000 pari al 48,60% interamente a manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;
- anno 2009 euro 550.000 pari al 43,82% di cui 80.000 pari al 6,37% a manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;
- anno 2010 euro 542.000 pari al 31,44% di cui euro 80.000 pari al 4,64% a manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;
- anno 2011 euro 503.000 pari al 52,23% di cui euro 80.000 pari al 8,30% a manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;

### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	<b>Rendiconto 2006</b>	<b>Rendiconto 2007</b>	<b>Prev. definitive 2008</b>	<b>Prev.2009</b>
I.C.I.	118.413,39	92.972,64	150.734,45	60.000,00
T.A.R.S.U.	31.586,61	276.520,19	98.616,00	100.000,00
ALTRE		419,07	1.354,98	

### **Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno pervenute all'Ente e riferite all'anno 2008

Nei trasferimenti è previsto il rimborso per abolizione Ici sull'abitazione principale per euro 1.500.000,00

Il contributo ordinario è stato ridotto di euro 7.557,00 .

### **Contributi per funzioni delegate dalla regione**

Non ci sono contributi per funzioni delegati dalla Regione.

### **Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa ( o di proventi e costi) dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

Analizzando i servizi Comunali si accertano le seguenti percentuali di copertura:

<b>SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE ANNO 2009</b>					
<b>DESCRIZIONE DEI SERVIZI</b>	<b>USCITE</b>			<b>ENTRATE</b>	<b>% COPERTURA</b>
	<b>PERSONALE</b>	<b>ALTRE SPESE</b>	<b>TOTALE</b>	<b>Da tariffe o contribuzioni</b>	
ASILO NIDO	€ 419.850,00	€ 302.530,00	€ 722.380,00	€ 174.600,00	<b>24,17%</b>
COLONIE E SOGGIORNI STAGIONALI	€ 3.000,00	€ 23.560,00	€ 26.560,00		<b>0,00%</b>
FORMAZIONE SPORTIVA	€ 3.000,00	€ 59.000,00	€ 62.000,00		<b>0,00%</b>
IMPIANTI SPORTIVI	€ 3.100,00	€ 142.200,00	€ 145.300,00	€ 12.000,00	<b>8,26%</b>
MENSE SCOLASTICHE	€ 8.500,00	€ 374.600,00	€ 383.100,00	€ 169.700,00	<b>44,30%</b>
PESA PUBBLICA		€ 800,00	€ 800,00	€ 300,00	<b>37,50%</b>
TEATRI	€ 3.800,00	€ 70.000,00	€ 73.800,00		<b>0,00%</b>
SPETTACOLI	€ 3.300,00	€ 51.000,00	€ 54.300,00	€ 10.000,00	<b>18,42%</b>
CENTRO INCONTRO ANZIANI		€ 44.800,00	€ 44.800,00		<b>0,00%</b>
PISCINA COMUNALE		€ 34.400,00	€ 34.400,00		<b>0,00%</b>
RICOVERO ANZIANI IN ISTITUTO	€ 7.000,00	€ -	€ 7.000,00		<b>0,00%</b>
PRE E POST SCUOLA		€ 180.650,00	€ 180.650,00	€ 60.500,00	<b>33,49%</b>
PARCHEGGI A PAGAMENTO	€ 6.500,00	€ 64.200,00	€ 70.700,00	€ 300.000,00	<b>424,33%</b>
<b>TOTALE</b>	<b>€ 458.050,00</b>	<b>€ 1.347.740,00</b>	<b>€ 1.805.790,00</b>	<b>€ 727.100,00</b>	<b>40,26%</b>



Note:Assumendo il costo del personale dell' Asilo Nido al 50% (209.925,00) avremo una percentuale di copertura di tale servizio del 34,07% e pertanto la percentuale complessiva è pari al 45,56%. Per il costo del personale, oltre a quello specificamente addetto al servizio imputato sul capitolo di competenza, è stata anche considerata la quota di costo di altro personale che collabora alla gestione dei servizi ( ad esempio servizio Bollettazione per la mensa scolastica ecc.).

L'organo esecutivo con deliberazione n. 5 del 26.01.2009, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 40,26 %.

L'organo di revisione prende atto che l'ente ha provveduto ad adeguare le seguenti tariffe:

- I. del 3,7 % le tariffe dei servizi scolastici (refezione scolastica, pre e post scuola, centri estivi e trasporto scolastico), eliminando nel contempo il limite di esenzione (ISEE) pari a 1.859 per il servizio di refezione scolastica, con decorrenza 1° settembre 2009
- II. del 3,7 % le tariffe del servizio asilo nido, con decorrenza 1° settembre 2009;
- III. di adeguare del 3,7 % le tariffe dei servizi a prestazione sociale agevolata (servizio assistenza domiciliare, servizio pasti a domicilio e in loco per anziani e indigenti, servizio di trasporto sociale, servizio di telesoccorso), con decorrenza 1° febbraio 2009;

### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2009 in € 440.000,00 e sono destinati per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui all'articolo 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dall'articolo 53, comma 20, della legge n. 388/00.

La Giunta ha in corso di definizione le quote da destinare a ogni singola voce di spesa e della preventiva ripartizione è stata data comunicazione al Ministero dei Lavori Pubblici.

La quota vincolata è destinata al titolo I spesa per euro 275.000,00

L'entrata presenta il seguente andamento:

Accertamento 2006	Accertamento 2007	Prev. def. 2008	Previsione 2009
313.222,54	322.064,14	384.000,00	440.000,00

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

Tipologie di spese	Impegni 2007	Prev. def. 2008	Previsione 2009
Spesa Corrente	247.296,44	214.053,28	275.000,00
Spesa per investimenti			

### **Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)**

L'ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del d.lgs. n. 446/97, con regolamento approvato con atto del Consiglio 54 del 04.12.1998, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2009 è previsto in € 282.000,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2009.

### **Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società**

Sono previsti euro 300.000,00 per prelievo utili e dividendi dai seguenti organismi partecipati:

1) Metano di Borgomanero: €. 140.000,00 e €. 100.000,00 una tantum;

2) Farmacie comunali: €. 60.000,00

gli importi sono stati determinati dalle comunicazioni verbali dei Consigli di amministrazione degli Enti partecipati ciascuno per quanto di competenza.

### **SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2007 e con le previsioni dell'esercizio 2008 definitive, è il seguente:

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>				
	<b>Rendiconto 2007</b>	<b>Previsioni definitive 2008</b>	<b>Bilancio di previsione 2009</b>	<b>Incremento % 2009/2008</b>
01 - Personale	4.261.759,44	4.271.500	4.100.325	-4%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	389.964	434.060	391.260	-10%
03 - Prestazioni di servizi	6.384.144,49	6.895.721	6.766.574	-2%
04 - Utilizzo di beni di terzi	122.738,97	146.815	145.200	-1%
05 - Trasferimenti	1.348.432,78	1.546.224	1.571.165	2%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	1.194.534	1.251.769	1.210.251	-3%
07 - Imposte e tasse	317.617,82	317.460	305.625	-4%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	90.409,16	56.100	56.600	1%
09 - Ammortamenti di esercizio			1.300.000	
10 - Fondo svalutazione crediti		2.200	2.400	9%
11 - Fondo di riserva		29.500	50.000	69%
<b>Totale spese correnti</b>	<b>14.109.601</b>	<b>14.951.349</b>	<b>15.899.400</b>	<b>6%</b>

### **Spese di personale**

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2009 in € 4.100.325,00 riferita a n. 121 dipendenti, pari a € 33.886,98 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno e :

- degli oneri derivanti dal rinnovo del contratto, quantificati in euro 100.000 oltre a €. 23.800,00 di oneri riflessi;
- degli incentivi da corrispondere ai responsabili di servizio;

- ❑ del fondo di cui all'articolo 15 del CCNL destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e alla produttività;
- ❑ degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti per euro 170.000,00 pari al 4,1 % delle spese dell'intervento 01.

### ***Ammortamenti di esercizio***

L'ammontare del fondo ammortamento è pari a € 1.300.000,00 il cui stanziamento di bilancio è direttamente correlato all'acquisizione dell'area ex- Enel. L'importo non sarà impegnato e non è stato incluso nelle spese del titolo I rilevanti ai fini del calcolo del patto di stabilità.

### ***Fondo svalutazione crediti***

L'ammontare del fondo è stato determinato in € 2.400,00

### ***Fondo di riserva***

La consistenza del fondo di riserva ordinario (€ 50.000,00) rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari allo 0,31 % delle spese correnti.

## **SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 15.223.600,00, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri .

### Indebitamento

Le spese d'investimento previste nel 2009 sono finanziate con indebitamento per € 1.350.000,00 mediante assunzione di mutui

### Investimenti senza esborsi finanziari

- Oltre agli investimenti previsti nel bilancio, sono programmati per l'anno 2009 altri investimenti senza esborso finanziario per euro 1.000.000,00. da project financing

Il Collegio raccomanda che l'attivazione delle spese sia subordinata alla preventiva acquisizione delle relative fonti di finanziamento.

## **INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.1, commi 44 e 45 della legge n. 311/2004 e dall'art. 1, comma 698 della legge 296/2006, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

<b>Verifica della capacità di indebitamento</b>		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2007	<i>Euro</i>	14.340.353
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (15%)	<i>Euro</i>	2.151.052,90
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	1.210.251
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	<i>%</i>	8,44%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	<i>Euro</i>	940.802

### **Anticipazioni di cassa**

Non si prevede il ricorso ad anticipazioni di cassa.

### **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 1.210.251,00 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

anno	2006	2007	2008	2009	2010	2011
residuo debito	26.581.000,00	26.005.669,50	24.932.919	27.069.338	27.028.338	27.842.338
nuovi prestiti	-		3.210.000	1.350.000	2.100.000	880.000
prestiti rimborsati	575.330,50	1.072.750,45	1.073.581	1.211.000	1.286.000	1.300.000
estinzioni anticipate				180.000		
<b>totale fine anno</b>	<b>26.005.670</b>	<b>24.932.919</b>	<b>27.069.338</b>	<b>27.028.338</b>	<b>27.842.338</b>	<b>27.422.338</b>

Nell'indebitamento sono compresi i prestiti ammortizzati direttamente dall'ente anche se assistiti da contributi a rimborso a carico di altri enti pubblici. Nell'indebitamento non sono compresi i mutui attivati dall'ente locale con ammortamento a totale carico dello Stato ai sensi dell'art.1, comma 75 della legge 311/04.

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

anno	2006	2007	2008	2009	2010	2011
oneri finanziari	744	1.250	1.251	1.210	1.304	1.291
quota capitale	575	1.073	1.074	1.391	1.286	1.300
<b>totale fine anno</b>	<b>1.319</b>	<b>2.323</b>	<b>2.325</b>	<b>2.601</b>	<b>2.590</b>	<b>2.591</b>

(solo per gli enti soggetti al patto) La consistenza del debito al 31/12 di ogni anno rispetto al totale delle entrate correnti al netto dei trasferimenti erariali e regionali è la seguente:

anno	2006	2007	2008	2009	2010	2011
residuo debito al 31/12	-	26.006	24.933	27.069	27.028	27.842
entrate correnti	-	14.340	15.631	15.320	15.575	15.738
(meno)trasf.erariali e reg.	-	2.934	4.368	4.170	4.139	4.197
entrate correnti nette	-	11.406	11.263	11.150	11.436	11.541
<b>rapp.debito/entrate</b>	<b>#DIV/0!</b>	<b>228,002806</b>	<b>221,37086</b>	<b>242,7713</b>	<b>236,34138</b>	<b>241,24426</b>







## **CONTRATTI DI LEASING**

L'ente ha in corso al 1 gennaio 2009 i seguenti contratti di locazione finanziaria:

<b>Contratto</b>	<b>Bene utilizzato</b>	<b>Scadenza contratto</b>	<b>Canone annuo</b>
<b>Consip - Leasys</b>	<b>Automobile - vigili</b>	<b>Giugno 2013</b>	<b>6.859,32</b>
<b>Consip - Xerox</b>	<b>Fotocopiatore vigili</b>	<b>Dicembre 2011</b>	<b>1.918,32</b>
<b>Consip - Olivetti</b>	<b>Fotocopiatore sportello unico</b>	<b>Settembre 2012</b>	<b>1.168,96</b>
<b>Consip - Xerox</b>	<b>Fotocopiatore affari generali</b>	<b>Luglio 2011</b>	<b>1.795,87</b>
<b>Consip - Olivetti</b>	<b>Fotocopiatore affari generali</b>	<b>Luglio 2011</b>	<b>1.134,42</b>
<b>Consip - Xerox</b>	<b>Fotocopiatore urbanistica</b>	<b>Luglio 2009</b>	<b>1.153,64</b>
<b>Consip - Olivetti Matricola 78212782</b>	<b>Fotocopiatore servizi alle persone</b>	<b>Luglio 2011</b>	<b>1.134,42</b>
<b>Consip - Olivetti Matricola 78213842</b>	<b>Fotocopiatore servizi alle persone</b>	<b>Luglio 2011</b>	<b>1.134,42</b>
<b>N.G.S. Nolauto genova</b>	<b>Iveco daily divisione tecnica</b>	<b>Ottobre 2009</b>	<b>15.422,40</b>
<b>Lease Plan Italia</b>	<b>Automobile divisione tecnica</b>	<b>Marzo 2010</b>	<b>3.291,12</b>

## **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2009-2011**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ❑ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ❑ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ❑ della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- ❑ del tasso di inflazione programmato
- ❑ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- ❑ delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- ❑ del piano generale di sviluppo dell'ente;
- ❑ delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- ❑ delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- ❑ dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- ❑ della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- ❑ della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- ❑ del rispetto del patto di stabilità interno;
- ❑ del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare.

Le previsioni pluriennali 2009-2011, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<b>Entrate</b>	<i>Previsione 2009</i>	<i>Previsione 2010</i>	<i>Previsione 2011</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	7.726.700	7.955.000	8.017.500	23.699.200
Titolo II	4.170.400	4.139.500	4.197.500	12.507.400
Titolo III	3.423.300	3.481.000	3.523.000	10.427.300
Titolo IV	15.843.600	10.748.500	4.214.500	30.806.600
Titolo V	1.350.000	2.100.000	880.000	4.330.000
<i>Somma</i>	<b>32.514.000</b>	<b>28.424.000</b>	<b>20.832.500</b>	<b>81.770.500</b>
Avanzo presunto				
<b>Totale</b>	<b>32.514.000</b>	<b>28.424.000</b>	<b>20.832.500</b>	<b>81.770.500</b>

<b>Spese</b>	<i>Previsione 2009</i>	<i>Previsione 2010</i>	<i>Previsione 2011</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	15.899.400	14.801.500	14.911.000	45.611.900
Titolo II	15.223.600	12.336.500	4.621.500	32.181.600
Titolo III	1.391.000	1.286.000	1.300.000	3.977.000
<i>Somma</i>	<b>32.514.000</b>	<b>28.424.000</b>	<b>20.832.500</b>	<b>81.770.500</b>
Disavanzo presunto				
<b>Totale</b>	<b>32.514.000</b>	<b>28.424.000</b>	<b>20.832.500</b>	<b>81.770.500</b>

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>					
	<b>Previsioni 2009</b>	<b>Previsioni 2010</b>	<b>var.%</b>	<b>Previsioni 2011</b>	<b>var.%</b>
01 - Personale	4.100.325	4.011.308	-2,17	4.011.557	0,01
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	391.260	410.068	4,81	415.982	1,44
03 - Prestazioni di servizi	6.766.574	6.962.758	2,90	7.051.380	1,27
04 - Utilizzo di beni di terzi	145.200	151.439	4,30	153.717	1,50
05 - Trasferimenti	1.571.165	1.549.628	-1,37	1.572.890	1,50
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	1.210.251	1.304.401	7,78	1.291.169	-1,01
07 - Imposte e tasse	305.625	302.013	-1,18	303.518	0,50
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	56.600	56.699	0,17	56.802	0,18
09 - Ammortamenti di esercizio	1.300.000		-100,00		
10 - Fondo svalutazione crediti	2.400	2.436	1,50	2.473	1,52
11 - Fondo di riserva	50.000	50.750	1,50	51.512	1,50
<b>Totale spese correnti</b>	<b>15.899.400</b>	<b>14.801.500</b>		<b>14.911.000</b>	<b>8</b>

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno (da aggiornare per il triennio 2009/2011) e con la rideterminazione della pianta organica dell'ente.

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

**Coperture finanziarie degli investimenti programmati**

	<i>Previsione 2009</i>	<i>Previsione 2010</i>	<i>Previsione 2011</i>	<i>Totale triennio</i>
--	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------

**Titolo IV**

Alienazione di beni	656.000	1.000.000		1.656.000
Trasferimenti c/capitale Stato	193.000	66.500	66.500	326.000
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	10.516.600	4.548.000	2.175.000	17.239.600
Trasferimenti da altri soggetti	2.448.000	4.592.000	1.470.000	8.510.000
<b>Totale</b>	<b>13.813.600</b>	<b>10.206.500</b>	<b>3.711.500</b>	<b>27.731.600</b>

**Titolo V**

Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti	1.350.000	2.100.000	880.000	4.330.000
Emissione di prestiti obbligazionari				
<b>Totale</b>	<b>1.350.000</b>	<b>2.100.000</b>	<b>880.000</b>	<b>4.330.000</b>
Avanzo di amministrazione				
Risorse correnti destinate ad investimento	60.000	30.000	30.000	120.000
<b>Totale</b>	<b>15.223.600</b>	<b>12.336.500</b>	<b>4.621.500</b>	<b>32.181.600</b>

Il Collegio ribadisce quanto espresso in occasione della predisposizione del bilancio di previsione 2008 ovvero che "le previsioni di bilancio di importo rilevante evidenziano gli obiettivi impegnativi che l'Amministrazione comunale intende perseguire nel corso del suo mandato e che verosimilmente, esplicheranno i loro effetti anche nel corso degli esercizi successivi".

## **OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### **a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2009**

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2007;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

### **b) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2009, 2010 e 2011, gli obiettivi di finanza pubblica .

### **c) Riguardo al sistema informativo contabile**

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 della legge 296/06, integrato dal comma 1, dell'art.76 della legge 133/08;
- spese per incarichi di collaborazione ( art.46 legge 133/08);

### **d) Riguardo al piano esecutivo di gestione**

Il piano esecutivo di gestione come indicato nei principi contabili, deve fondarsi su previsioni di natura economico-patrimoniale e manifestare il passaggio di consegne tra gli organi di governo ed i responsabili dei servizi con l'indicazione:

- degli obiettivi gestionali assegnati con la precisa ed esplicita indicazione del risultato atteso espresso in termini di tempo, volume d'attività, costo, qualità, ecc.;
- delle risorse finanziarie, umane e strumentali necessarie alla realizzazione degli obiettivi.

## **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- ❑ del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- ❑ delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2009 e sui documenti allegati.

### **L'ORGANO DI REVISIONE**

Dott. Valeria Gattone

---

Dott. Piero Giuseppe Piola

---

Rag. Alain Barberi

---