



**Città di
Borgomanero**

**RELAZIONE
DI INIZIO MANDATO
ANNI 2022/2027**

(articolo 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

SINDACO: SERGIO BOSSI

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4 bis del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato amministrativo avvenuto il 14 giugno 2022.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico degli adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dalle relazioni al rendiconto e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della L. n. 266 del 2005. Pertanto i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Il rendiconto per l'esercizio finanziario 2021 è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 9 del 29 aprile 2022.

Il bilancio di previsione 2022/2024 è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 46 del 27 dicembre 2021.

La relazione riguarda il mandato del Sindaco Sergio Bossi, proclamato Sindaco del Comune di Borgomanero il giorno 14 giugno 2022, come da verbale delle operazioni dell'Ufficio Centrale Elettorale.

La presente relazione è stata redatta dal Dirigente dell'area finanze dott.ssa Anna Maria Battaini unitamente al Segretario generale dott. Michele Crescentini.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31 dicembre

2017 n. 21.719

2018 n. 21.666

2019 n. 21.650

2020 n. 21.383

2021 n. 21.328

1.2 Organi politici

GIUNTA:

| Nominativo | Carica | Dal |
|--------------------------|---|------------|
| BOSSI Sergio | Sindaco | 14/06/2022 |
| ZANETTA Ignazio Stefano | Vice Sindaco – Assessore Programmazione, Bilancio e Patrimonio – Personale ed Organizzazione – Lavori Pubblici: Infrastrutture Stradali – Sentieristica – Toponomastica – Servizi Informatici, URP, Protocollo e Comunicazione – Polizia Locale e Sicurezza – Gemellaggi, Cooperazione Decentrata e Progetti Europei. | 21/06/2022 |
| CERUTTI Franco | Assessore Politiche Sociali – Istruzione – Politiche per la famiglia – Asilo Nido – Lavoro e Formazione Professionale – Immigrazione – Rapporti ATC – Volontariato. | 21/06/2022 |
| ZANETTA Elisa Lucia | Assessore Lavori Pubblici: edilizia pubblica, sportiva, scolastica e verde urbano – Rapporti con le Frazioni – Urbanistica ed Edilizia Privata – SUAP – Politiche Ambientali – Benessere Animale. | 21/06/2022 |
| VALSESIA Francesco Carlo | Assessore Cultura – Sport – Servizi Demografici – Politiche giovanili. | 21/06/2022 |
| CRISTINA Anna | Assessore Eventi – Commercio – Pari Opportunità – Politiche Turistiche – Promozione della Città – Arredo Urbano. | 21/06/2022 |

CONSIGLIO COMUNALE:

| Nominativo | Carica | Dal |
|--------------------------|-----------------------------------|------------|
| BECCARIA Annalisa | Presidente del Consiglio Comunale | 14/06/2022 |
| MORA Maria Beatrice | Consigliere Comunale | 30/06/2022 |
| POLETTI Lorena | Consigliere Comunale | 14/06/2022 |
| CERUTTI Massimo | Consigliere Comunale | 30/06/2022 |
| MEDINA Massimo | Consigliere Comunale | 30/06/2022 |
| BERTONA Marco Emilio | Consigliere Comunale | 14/06/2022 |
| ZANETTA Massimo | Consigliere Comunale | 14/06/2022 |
| ABBATE Loredana | Consigliere Comunale | 14/06/2022 |
| LATERZA Luigi | Consigliere Comunale | 14/06/2022 |
| MANCA Mariano | Consigliere Comunale | 14/06/2022 |
| MOIA Vittorino Gino | Consigliere Comunale | 30/06/2022 |
| NONNIS Roberto | Consigliere Comunale | 14/06/2022 |
| BELLONE Nicoletta | Consigliere Comunale | 14/06/2022 |
| ZANETTA Valentina | Consigliere Comunale | 14/06/2022 |
| BIONDELLI Sonia | Consigliere Comunale | 14/06/2022 |
| FAGGIANO Roberto Cataldo | Consigliere Comunale | 14/06/2022 |

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma al 31/12/2021:

Direttore: non presente

Segretario generale: Crescentini Michele

Numero dirigenti: tre

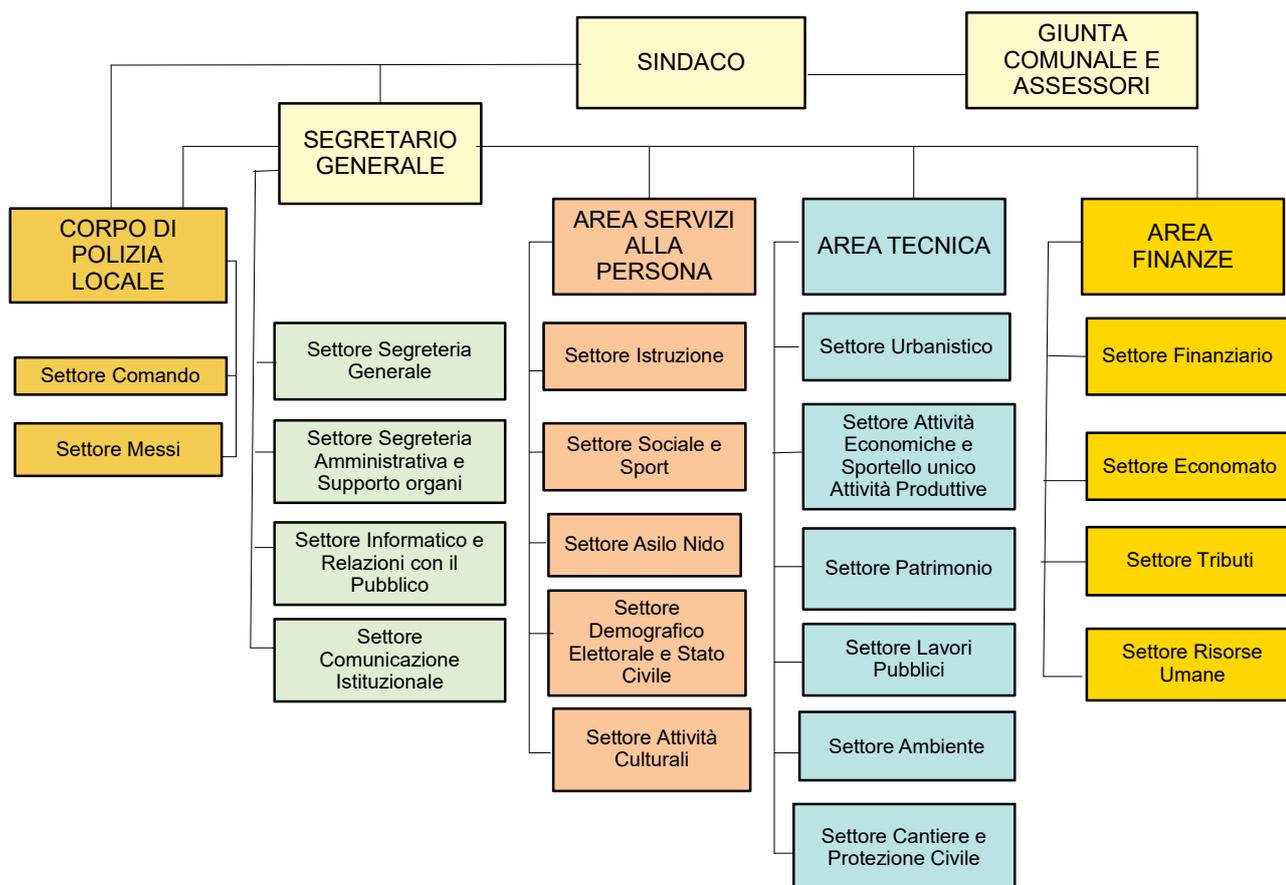
- Dirigente area finanze.
- Dirigente area tecnica.
- Dirigente area servizi alla persona.

Numero posizioni organizzative: una

- Responsabile del settore polizia locale .

Numero totale personale dipendente: n.93. dipendenti a tempo indeterminato, oltre il Segretario Generale, 3 Dirigenti e n. 1 dipendente a tempo determinato.

La Giunta Comunale, con deliberazioni n. 4 del 15/01/2019, n. 164 del 20/12/2019 e n. 110 del 20/08/2020 ha approvato la seguente nuova struttura organizzativa del Comune.



1.4 Condizioni giuridica dell'Ente: l'ente non è commissariato. L'insediamento della nuova amministrazione in data 14 giugno 2022 proviene da Elezioni effettuate in data 12 giugno 2022.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente: l'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato precedente, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, né il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis. L'ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui agli artt. 243-ter, 243-quinques del TUEL né al contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella L. n. 213 del 2012.

Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento: bilancio 2022-2024 approvato dal Consiglio Comunale in data 27/12/2021 con deliberazione n. 46.

1.6 Situazione di contesto interno / esterno

La situazione di contesto interno ed esterno è stata dettagliata nella Relazione di fine mandato 2017/2022 visionabile sul sito istituzionale all'indirizzo: <https://www.comune.borgomanero.no.it/trasparenza/DatiTrasparenza.aspx?IdTipoAtto=71>

Si rimanda inoltre alle linee programmatiche di mandato 2017/2022 esaminate con deliberazione di Giunta Comunale n.88 del 12 settembre 2022.

1.7 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturale deficitario (art.242 D.Lgs. 267/2000)

Alla data della presente relazione gli ultimi parametri obiettivi di deficitarietà approvati si riferiscono al Rendiconto della gestione dell'esercizio 2021 e hanno tutti valore negativo.

PARTE II – DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA ALL'INIZIO DEL MANDATO

2.1 Attività normativa

Lo statuto ed i regolamenti vigenti all'inizio del mandato sono visionabili sul sito istituzionale all'indirizzo: <https://www.comune.borgomanero.no.it/Atti/atti.aspx>.

2.2 Attività amministrativa

Sistema ed esiti controlli interni: con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 28 gennaio 2013 è stato approvato il regolamento sui controlli interni previsto dall'art. 147 del D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012 convertito in L. 213/2012 per l'attuazione dei seguenti controlli.

Controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile

Nella fase preventiva di formazione delle proposte di deliberazione di Consiglio Comunale o di Giunta Comunale, che non siano di mero indirizzo politico, il controllo di regolarità amministrativa è esercitato mediante l'apposizione del parere di regolarità tecnica ai sensi dell'articolo 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 da parte del Dirigente o Responsabile del servizio competente per materia, mentre il controllo di regolarità contabile, qualora l'atto comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, è esercitato mediante l'apposizione del parere di regolarità contabile da parte del Dirigente dell'area finanze.

I Dirigenti rispondono in via amministrativa e contabile dei pareri espressi.

Se il Consiglio o la Giunta non intendono conformarsi ai pareri devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione.

Durante il periodo del mandato precedente la Giunta e il Consiglio si sono sempre conformati ai pareri resi.

Per ogni atto di competenza dei Dirigenti o del Responsabile del servizio il controllo di regolarità amministrativa è effettuato con la sottoscrizione dell'atto, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, mentre il controllo di regolarità contabile è effettuato dal Dirigente dell'area finanze attraverso l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria.

Controllo successivo

Il Segretario Generale organizza, svolge e dirige il controllo successivo di regolarità amministrativa assistito dal Dirigente dell'area finanze.

Il controllo avviene con cadenza semestrale ed è riferito agli atti emessi nel semestre precedente. Il Segretario Generale può sempre disporre ulteriori controlli nel corso dell'esercizio. Gli atti sottoposti a controllo successivo sono così individuati:

- a) determinazioni dirigenziali: vengono verificati il 10% di tutti gli atti emanati, scelti con metodo casuale. Ogni campione dovrà contenere almeno un minimo di 10 atti per ogni Dirigente;

- b) contratti, stipulati mediante scrittura privata, ogni altro atto amministrativo: verranno verificati il 10% di tutti gli atti emanati, scelti con metodo casuale.

Il controllo avviene sulla base dei seguenti indicatori:

- a) accertare il rispetto delle disposizioni di legge e dei regolamenti dell'Ente;
- b) verificare la correttezza e la regolarità delle procedure;
- c) analizzare la correttezza formale nella redazione dell'atto;
- d) sollecitare l'esercizio del potere di autotutela del Dirigente ove vengano ravvisate patologie;
- e) migliorare la qualità degli atti amministrativi;
- f) indirizzare l'attività amministrativa verso percorsi semplificati e che garantiscano massima imparzialità;
- g) attivare procedure omogenee e standardizzate per l'adozione di determinazioni di identica tipologia;
- h) costruire un sistema di regole condivise per migliorare l'azione amministrativa;
- i) collaborare con le singole strutture per l'impostazione e il continuo aggiornamento delle procedure.

Gli esiti del controllo sono trasmessi, a cura del Segretario, ai Dirigenti e al Responsabile del settore di polizia locale unitamente alle direttive cui conformarsi in caso di riscontrate irregolarità, ai Revisori dei conti, al Nucleo di valutazione come documenti utili per la valutazione dei risultati dei dipendenti, nonché al Presidente del Consiglio Comunale e al Sindaco.

Controllo di gestione

L'attività di controllo di gestione consiste nella verifica, all'inizio, nel corso ed al termine della gestione, dello stato di attuazione degli obiettivi programmati dagli organi politici e, attraverso l'analisi delle risorse acquisite e della comparazione tra i costi e la qualità e la quantità dei servizi offerti, della funzionalità dell'organizzazione dell'Ente, del livello di efficienza, efficacia ed economicità dell'attività gestionale svolta per il raggiungimento dei predetti obiettivi.

Il servizio del controllo di gestione è incardinato nell'area finanze del Comune. Il responsabile e coordinatore del servizio del controllo di gestione è il Dirigente dell'area finanze. Il servizio si avvale del personale dell'area finanze nelle attività da espletare. Oltre all'utilizzazione dei dati contabili il sistema si avvale anche della elaborazione di eventuali dati extracontabili al fine della misurazione dei parametri ed obiettivi e del loro stato di avanzamento.

Il controllo di gestione si articola nelle seguenti fasi:

- a) predisposizione ed analisi del piano esecutivo di gestione (comprensivo del piano dettagliato degli obiettivi), dove vengono individuate le unità organizzative per le quali si intende misurare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa;
- b) rilevazione dei dati relativi ai costi ed ai proventi, nonché rilevazione dei risultati raggiunti in riferimento ai singoli servizi e/o centri di costo/processi;
- c) valutazione dei dati predetti in rapporto al piano esecutivo di gestione al fine di verificare il loro stato di attuazione e di misurare l'efficacia, l'efficienza e il grado di economicità dell'azione intrapresa;
- d) elaborazione di indici e parametri finanziari, economici e di attività riferiti ai servizi ed ai centri di costo/processi.

Controllo strategico

Il controllo strategico ha lo scopo di valutare - attraverso il monitoraggio dello stato di attuazione degli obiettivi dell'Ente – secondo il ciclo di gestione delle performance ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 150/2009 - l'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione degli indirizzi politici, in termini di congruenza tra risultati ed obiettivi. Tale forma di controllo è operativa a decorrere dall'anno 2015 e si sostanzia nei seguenti provvedimenti:

- verifica dello stato di attuazione semestrale dei programmi contenuti nel documento unico di programmazione (DUP) approvata con deliberazione consiliare entro il 31 luglio di ciascun anno
- verifica dello stato di attuazione annuale dei programmi contenuti nel documento unico di programmazione (DUP) approvata con deliberazione consiliare entro il 30 aprile dell'anno successivo
- relazione sulla performance validata dal nucleo di valutazione ed approvata annualmente con deliberazione della Giunta Comunale.

Il controllo degli equilibri finanziari.

Il controllo sugli equilibri finanziari è svolto nel rispetto delle disposizioni dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, delle norme che regolano il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, nonché delle norme di attuazione dell'articolo 81 della Costituzione, con particolare riferimento al principio secondo il quale ogni atto che comporti nuovi o maggiori oneri provvede ai mezzi per farvi fronte.

Il controllo sugli equilibri finanziari si estende a tutti gli equilibri previsti dalla parte seconda del D.Lgs. 267/2000.

Il controllo sugli equilibri finanziari determina inoltre la valutazione degli effetti prodotti per il bilancio dell'ente dall'andamento economico finanziario degli organismi partecipati.

Partecipano all'attività di controllo i Dirigenti, ognuno in relazione alle proprie competenze, la Giunta Comunale, l'Organo di revisione e il Segretario Generale.

Il controllo di qualità dei servizi erogati

L'Ente ha provveduto al controllo direttamente attraverso la somministrazione di alcuni questionari cartacei ad hoc per la rilevazione della soddisfazione dell'utenza esterna per i servizi indicati nei piani annuali della performance.

Il controllo di qualità dei servizi erogati è entrato pienamente in funzione a decorrere dal 2015. Sono state aggiornate ed approvate le carte di qualità dei servizi.

Valutazione delle performance

Il vigente regolamento per la misurazione e la valutazione della performance e per l'applicazione del sistema premiale è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 19 maggio 2020.

Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 – quater del TUEL

A decorrere dal 2016 l'Amministrazione utilizza il bilancio consolidato, secondo la competenza economica, quale regola contabile nei confronti delle proprie società partecipate non quotate.

Il Dirigente dell'area finanze effettua il controllo dell'andamento economico finanziario delle società non quotate partecipate nei limiti di cui ai commi 3 dell'articolo 147 quinquies e 6 dell'articolo 170 del D. Lgs. 267/2000 e segnala il verificarsi di situazioni di disequilibrio tali da produrre effetti negativi sul permanere degli equilibri finanziari complessivi dell'ente indicando le ragioni del verificarsi degli squilibri ed i possibili rimedi.

PARTE III –SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL’ENTE

3.1 Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell’ente:

| ENTRATE (in euro) | Consuntivo 2020 | Consuntivo 2021 | bilancio di previsione 2022 (dati al 21/7/2022) | bilancio di previsione 2023 (dati al 21/7/2022) | bilancio di previsione 2024 (dati al 21/7/2022) |
|---|------------------------|------------------------|--|--|--|
| ENTRATE CORRENTI | 17.101.178,24 | 16.357.314,57 | 16.250.857,00 | 15.589.954,00 | 15.324.460,00 |
| TITOLO 4 ENTRATE IN C/CAPITALE | 1.859.331,46 | 1.662.268,74 | 5.323.692,05 | 3.089.723,00 | 1.204.749,00 |
| TITOLO 6 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI | - | - | 480.000,00 | 3.467.000,00 | 1.450.000,00 |
| TOTALE | 18.960.509,70 | 18.019.583,31 | 22.054.549,05 | 22.146.677,00 | 17.979.209,00 |

| SPESE (in euro) | Consuntivo 2020 | Consuntivo 2021 | bilancio di previsione 2022 (dati al 21/7/2022) | bilancio di previsione 2023 (dati al 21/7/2022) | bilancio di previsione 2024 (dati al 21/7/2022) |
|---|------------------------|------------------------|--|--|--|
| TITOLO 1 SPESE CORRENTI | 13.009.470,53 | 13.284.206,73 | 15.471.218,83 | 347.869,00 | 13.982.934,00 |
| TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE | 3.349.103,12 | 2.498.978,47 | 14.348.190,93 | 6.556.723,00 | 2.654.749,00 |
| TITOLO 3 SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE | 516,46 | | | | |
| TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI | 578.950,79 | 1.167.391,63 | 1.204.990,00 | 1.242.085,00 | 1.341.526,00 |
| TOTALE | 16.938.040,90 | 16.950.576,83 | 31.024.399,76 | 8.146.677,00 | 17.979.209,00 |

| PARTITE DI GIRO E CONTO TERZI (in euro) | Consuntivo 2020 | Consuntivo 2021 | bilancio di previsione 2022 (dati al 21/7/2022) | bilancio di previsione 2023 (dati al 21/7/2022) | bilancio di previsione 2024 (dati al 21/7/2022) |
|--|------------------------|------------------------|--|--|--|
| TITOLO 9 ENTRATE DA PARTITE DI GIRO E PER CONTO DI TERZI | 2.365.859,18 | 2.398.712,37 | 4.025.400,00 | 4.025.400,00 | 4.025.400,00 |
| TITOLO 7 SPESE PER PARTITE DI GIRO E SERVIZI PER CONTO DI TERZI | 2.365.859,18 | 2.398.712,37 | 4.025.400,00 | 4.025.400,00 | 4.025.400,00 |
| | | | | | |

3.2 Equilibri di bilancio

| EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (in euro) | 2020 | 2021 | bilancio di previsione 2022 | bilancio di previsione 2023 | bilancio di previsione 2024 |
|--|----------------------|----------------------|--|--|--|
| fpv | 238.054,99 | 248.826,12 | 326.058,83 | 0,00 | 0,00 |
| Totale titoli (I+II+III) delle entrate | 17.101.178,24 | 16.357.314,57 | 16.250.857,00 | 15.589.954,00 | 15.324.460,00 |
| Spese Titolo I | 13.009.470,53 | 13.284.206,73 | 15.471.218,83 | 14.347.869,00 | 13.982.934,00 |
| fpv | 248.826,12 | 326.058,83 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Rimborso Prestiti parte del titolo IV | 578.950,79 | 1.167.391,63 | 1.204.990,00 | 1.242.085,00 | 1.341.526,00 |
| Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (eventuale) | 0,00 | 509.238,00 | 99.293,00 | | |
| SALDO DI PARTE CORRENTE | 3.501.985,79 | 2.337.721,50 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (in euro) | 2020 | 2021 | bilancio di previsione 2022 | bilancio di previsione 2023 | bilancio di previsione 2024 |
| fpv | 4.079.745,87 | 5.722.759,30 | 7.412.672,88 | 0,00 | 0,00 |
| Entrate titolo IV | 1.859.331,46 | 1.662.268,74 | 5.323.692,05 | 3.089.723,00 | 1.204.749,00 |
| Entrate titolo VI | | | 480.000,00 | 3.467.000,00 | 1.450.000,00 |
| TOTALE titoli (IV + VI) | 1.859.331,46 | 1.662.268,74 | 5.803.692,05 | 6.556.723,00 | 2.654.749,00 |
| Spese Titoli II | 3.349.103,12 | 2.498.978,47 | 14.348.190,93 | 6.556.723,00 | 2.654.749,00 |
| fpv | 5.722.759,30 | 7.412.672,88 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Differenza di parte capitale | -3.132.785,09 | -2.526.623,31 | -1.131.826,00 | 0,00 | 0,00 |
| Entrate capitale destinate a spesa corrente | | | | | |
| Entrate correnti destinate ad investimenti | | | | | |
| Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale) | 3.620.500,00 | 3.594.336,00 | 1.131.826,00 | | |
| SALDO DI PARTE CAPITALE | 487.714,91 | 1.067.712,69 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

3.3 Situazione di cassa e risultato di amministrazione

| Risultato di amministrazione di cui: | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Vincolato | 72.927,04 | 4.925,00 | 24.329,00 | 327.923,00 | 146.009,00 |
| Accantonato | 4.303.608,00 | 2.704.678,00 | 3.588.687,52 | 4.535.900,83 | 5.388.085,10 |
| Per spese in conto capitale | 1.396.813,61 | 394.116,63 | 589.327,31 | 488.767,26 | 422.667,97 |
| Per fondo ammortamento | | | | | |
| Non vincolato | 2.619.430,37 | 5.152.623,75 | 4.331.247,44 | 3.612.052,76 | 2.425.585,29 |
| Totale | 8.392.779,02 | 8.256.343,38 | 8.533.591,27 | 8.964.643,85 | 8.382.347,36 |

| Descrizione | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| Fondo cassa al 31 dicembre | 8.338.585,08 | 9.349.192,37 | 9.050.147,33 | 10.696.817,97 | 10.856.846,72 |
| Totale residui attivi finali | 7.173.111,16 | 6.014.243,65 | 6.870.712,88 | 7.925.853,04 | 8.532.001,93 |
| Totale residui passivi finali | 3.840.965,91 | 3.202.406,70 | 3.069.468,08 | 3.686.441,74 | 3.267.769,58 |
| fpv | 3.277.951,31 | 3.904.685,94 | 4.317.800,86 | 5.971.585,42 | 7.738.731,71 |
| Risultato di amministrazione | 8.392.779,02 | 8.256.343,38 | 8.533.591,27 | 8.964.643,85 | 8.382.347,36 |
| Utilizzo anticipazione di cassa | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Fondo cassa al 14 giugno 2022 pari a euro 9.030.396,96 (dati verifica straordinaria)

Utilizzo avanzo di amministrazione

| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Finanziamento debiti fuori bilancio | | | | | |
| Salvaguardia equilibri di bilancio | | | | | |
| Spese Correnti - avanzo vincolato | 39.142,00 | | | | 509.238,00 |
| Spese Correnti - accantonamento f.do rischi/indennità fine mandato/rinnovi contrattuali | 9.028,00 | 421.160,00 | | | |
| Spese Correnti in sede di assestamento | | | | | |
| Spese di investimento | 2.053.185,00 | 2.793.525,00 | 2.619.045,00 | 3.620.500,00 | 3.594.336,00 |
| Estinzione anticipata di prestiti | 115.876,00 | | | | |
| Totale | 2.217.231,00 | 3.214.685,00 | 2.619.045,00 | 3.620.500,00 | 4.103.574,00 |

| | avanzo al 31/12/2021 | avanzo applicato al 29/07/2022 | avanzo disponibile al 30/07/2022 |
|---|----------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|
| AVANZO ACCANTONATO | | | |
| fondo crediti dubbia esigibilità | € 4.616.856,10 | | € 4.616.856,10 |
| fondo contenzioso e passività potenziali | € 488.000,00 | | € 488.000,00 |
| fondo indennità fine mandato | € 13.568,00 | € 13.568,00 | € 0,00 |
| rinnovo contratto personale | € 269.661,00 | | € 269.661,00 |
| AVANZO VINCOLATO | | | |
| vincoli derivanti da trasferimenti regionali per sostegno alla locazione | € 60.284,00 | | € 60.284,00 |
| avanzo vincolato per le finalità di cui all'art.106 del D.L.34/2020 e all'art.39 del D.L.104/2020 (specifici ristori di spesa - Tari) | € 47.898,00 | € 47.898,00 | € 0,00 |
| avanzo vincolato per le finalità di cui all'art.106 del D.L.34/2020 e all'art.39 del D.L.104/2020 | € 37.827,00 | € 37.827,00 | € 0,00 € 0,00 |
| AVANZO destinato ad investimenti | € 422.667,97 | € 422.667,00 | € 0,97 |
| AVANZO disponibile | € 2.425.585,29 | € 709.159,00 | € 1.716.426,29 |

3.4 Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato

Residui Attivi rendiconto 2021

| Gestione | Residui iniziali (A) | Residui riscossi (B) | Magg./Min. residui reimp. (C) | Residui da riportare (D) | Percentuale di riporto (E=D/A) | Residui di competenza (F) | Totale Residui da riaccertare (D+F) |
|---|-------------------------|-------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------|---|
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 4.059.833,02 | 2.275.147,70 | -132.251,28 | 1.652.434,04 | 40,70 | 2.251.831,33 | 3.904.265,37 |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI | 176.402,57 | 33.949,03 | -4,29 | 142.449,25 | 80,75 | 269.427,41 | 411.876,66 |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 2.860.823,55 | 467.445,32 | -67.186,13 | 2.326.192,10 | 81,31 | 889.068,19 | 3.215.260,29 |
| GEST. CORRENTE | 7.097.059,14 | 2.776.542,05 | -199.441,70 | 4.121.075,39 | 58,07 | 3.410.326,93 | 7.531.402,32 |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 788.607,66 | 117.148,97 | -52.244,59 | 619.214,10 | 78,52 | 353.635,07 | 972.849,17 |
| TIT. 6 - ACCENSIONE PRESTITI | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| GEST. CAPITALE | 788.607,66 | 117.148,97 | -52.244,59 | 619.214,10 | 78,52 | 353.635,07 | 972.849,17 |
| TIT. 9 - ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO | 40.186,24 | 21.227,55 | -1.623,97 | 17.334,72 | 43,14 | 10.521,22 | 27.855,94 |
| TOTALE | 7.925.853,04 | 2.914.918,57 | -253.310,26 | 4.757.624,21 | 60,03 | 3.774.483,22 | 8.532.107,43 |

Residui Passivi rendiconto 2021

| Gestione | Residui iniziali (A) | Residui pagati (B) | Magg./Min. residui riacc. (C) | Residui da riportare (D) | Percentuale di riporto (E=D/A) | Residui di competenza (F) | Totale Residui da reimpegnare (D+F) |
|--|----------------------|---------------------|-------------------------------|--------------------------|--------------------------------|---------------------------|-------------------------------------|
| TIT. 1 - SPESE CORRENTI | 2.271.497,23 | 1.718.402,21 | -333.048,86 | 220.046,16 | 9,69 | 2.148.732,15 | 2.368.778,31 |
| TIT. 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE | 1.059.302,13 | 789.496,38 | -34.885,42 | 234.920,33 | 22,18 | 441.619,37 | 676.539,70 |
| TIT. 3 - INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TIT. 4 - RIMBORSO DI PRESTITI | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1.474,35 | 1.474,35 |
| TIT. 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO | 355.642,38 | 251.074,05 | -1.219,30 | 103.349,03 | 29,06 | 117.628,19 | 220.977,22 |
| TOTALE | 3.686.441,74 | 2.758.972,64 | -369.153,58 | 558.315,52 | 15,15 | 2.709.454,06 | 3.267.769,58 |

Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza (residui all'1/1/2022)

| Residui | 2016 E ANNI PRECEDENTI | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Totale |
|-------------------------|------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| ATTIVI | | | | | | | |
| TITOLO I | 157.771,77 | 284.341,09 | 296.096,16 | 572.650,42 | 341.574,60 | 2.251.831,33 | 3.904.265,37 |
| di cui Tarsu/tari | 157.761,13 | 204.554,69 | 246.709,70 | 307.656,38 | 234.772,59 | 733.743,13 | 1.885.197,62 |
| di cui F.S.R o F.S. | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 21.959,88 | 21.959,88 |
| TITOLO II | 5.181,71 | 36.454,76 | 10.363,42 | 14.778,52 | 75.670,84 | 269.427,41 | 411.876,66 |
| di cui trasf. Stato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 72.000,00 | 66.853,62 | 138.853,62 |
| di cui trasf. Regione | 5.181,71 | 36.454,76 | 10.363,42 | 14.778,52 | 3.670,84 | 195.008,48 | 265.457,73 |
| TITOLO III | 200.268,82 | 264.525,49 | 181.841,59 | 749.287,33 | 930.268,87 | 889.068,19 | 3.215.260,29 |
| di cui Tia | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| di cui Fitti Attivi | 0,00 | 205,16 | 3.044,24 | 3.589,60 | 47.532,88 | 102.604,95 | 156.976,83 |
| di cui sanzioni CdS | 199.850,21 | 258.053,14 | 121.916,46 | 197.374,98 | 157.344,97 | 185.823,56 | 1.120.363,32 |
| Tot. Parte corrente | 363.222,30 | 585.321,34 | 488.301,17 | 1.336.716,27 | 1.347.514,31 | 3.410.326,93 | 7.531.402,32 |
| TITOLO IV | 64.997,79 | 0,00 | 1.699,40 | 131.243,89 | 421.273,02 | 353.635,07 | 972.849,17 |
| di cui TRASF. STATO CAP | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 131.243,89 | 230.521,08 | 88.469,69 | 450.234,66 |
| di cui TRASF. REG. CAP | 64.997,79 | 0,00 | 1.699,40 | 0,00 | 164.772,00 | 90.000,00 | 321.469,19 |
| Tot. Parte capitale | 64.997,79 | 0,00 | 1.699,40 | 131.243,89 | 421.273,02 | 353.635,07 | 972.849,17 |
| TITOLO IX | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 16.539,15 | 795,57 | 10.521,22 | 27.855,94 |
| TOTALE | 428.220,09 | 585.321,34 | 490.000,57 | 1.484.499,31 | 1.769.582,90 | 3.774.483,22 | 8.532.107,43 |
| PASSIVI | | | | | | | |
| TITOLO I | 0,00 | 10.388,03 | 12.453,17 | 38.679,05 | 158.525,91 | 2.148.732,15 | 2.368.778,31 |
| TITOLO II | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 171.711,63 | 63.208,70 | 441.619,37 | 676.539,70 |
| TITOLO IV | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1.474,35 | 1.474,35 |
| TITOLO VII | 0,00 | 1.129,00 | 1.633,00 | 28.063,21 | 72.523,82 | 117.628,19 | 220.977,22 |
| TOTALE | 0,00 | 11.517,03 | 14.086,17 | 238.453,89 | 294.258,43 | 2.709.454,06 | 3.267.769,58 |

Rapporto tra competenza e residui

| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III | 31,59% | 26,68% | 24,09% | 24,77% | 21,10% |

3.5 Vincoli di Finanza Pubblica: Pareggio di Bilancio.

Posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del pareggio di bilancio: pareggio rispettato "S", non rispettato "N".

| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|------|------|------|------|------|
| S | S | S | S | S |

Nel periodo considerato il Comune è sempre risultato adempiente agli obiettivi di finanza pubblica.

Il Comune non è stato soggetto a sanzioni.

3.6 Indebitamento

Evoluzione indebitamento dell'ente:

| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Residuo debito finale | 14.859.932,68 | 13.448.220,35 | 11.988.560,44 | 11.409.609,65 | 10.241.600,19 |
| Popolazione Residente | 21.776 | 21.718 | 21.664 | 21.590 | 21.328 |
| Rapporto tra residuo debito e popolazione residente | 682,40 | 619,22 | 553,39 | 528,47 | 480,20 |

Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascuno anno, ai sensi dell'art. 204 del TUOEL:

| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL) | 2,68% | 1,91% | 1,95% | 1,52% | 1,28% |

Utilizzo strumenti di finanza derivata.

Al 31/12/2021 non risultano in essere strumenti di finanza derivata.

3.7 Situazione economico patrimoniale in sintesi

Conto del patrimonio in sintesi. Dati relativi all'ultimo rendiconto approvato.

ANNO 2021

| Voce | ATTIVITÀ' | Importo |
|------|----------------------------|---------------|
| A | Crediti verso partecipanti | 0,00 |
| B | Immobilizzazioni | 85.190.169,15 |
| | Immateriali | 1.095.046,74 |
| | Materiali | 79.939.201,78 |
| | Finanziarie | 4.155.920,63 |
| C | Attivo Circolante | 14.791.386,45 |
| | Rimanenze | 0,00 |
| | Crediti | 3.908.922,04 |
| | Att.tà fin. non imm. | 0,00 |
| | Disponibilità Liquide | 10.882.464,41 |
| D | Ratei e Risconti Attivi | 0,00 |
| | TOTALE DELL'ATTIVO | 99.981.555,60 |

| Voce | PASSIVITÀ' e PATRIMONIO NETTO | Importo |
|------|---|---------------|
| A | Patrimonio netto | 64.660.177,97 |
| | Fondo di dotazione | 0,00 |
| | Riserve | 72.211.080,42 |
| | Risultato economico dell'esercizio | 462.976,28 |
| | Risultati economici di esercizi precedenti | 879.534,83 |
| | Riserve negative per beni indisponibili | -8.893.413,56 |
| B | Fondi per rischi e oneri | 771.229,00 |
| C | Trattamento di fine rapporto | 0,00 |
| D | Debiti | 13.781.364,96 |
| | di finanziamento | 10.241.600,19 |
| | verso Fornitori | 1.953.241,90 |
| | trasferimenti e contributi | 737.538,44 |
| | altri Debiti | 848.984,43 |
| E | Ratei e Risconti passivi e contributi agli investimenti | 20.768.783,67 |
| | TOTALE DEL PASSIVO | 99.981.555,60 |
| | CONTI D'ORDINE | 11.698.754,20 |

Conto economico in sintesi

ANNO 2021

| Voce | Descrizione | Importo |
|-----------|--|-------------------|
| A | Componenti Positivi della Gestione | 16.666.720,09 |
| B | Componenti Negativi della Gestione | 16.148.331,06 |
| A-B | Risultato della Gestione Operativa | 518.389,03 |
| C | Risultato della Gestione Finanziaria | -188.051,27 |
| D | Risultato delle Rettifiche dell'Attività Finanziaria | 0,00 |
| E | Risultato della Gestione Straordinaria | 362.169,73 |
| A-B+C+D+E | Risultato prima delle Imposte | 692.507,49 |
| | Imposte | 229.531,21 |
| | Risultato d'esercizio | 462.976,28 |

3.8 Riconoscimenti debiti fuori bilancio

Quadro 10 e 10bis del certificato al conto consuntivo

| QUADRO 10 - DATI RELATIVI AI DEBITI FUORI BILANCIO | IMPORTI RICONOSCIUTI E FINANZIATI | | | | |
|--|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Sentenze esecutive | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali ed istituzioni | | | | | |
| Ricapitalizzazione | | | | | |
| Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità | | | | | |
| Acquisizione di beni e servizi | | | | | |
| Totale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| QUADRO 10 BIS - ESECUZIONE FORZATA | | | | | |
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Procedimenti di esecuzione forzata | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

3.9 Politica tributaria locale.

1. IMU: le tre principali aliquote applicate (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali)

| ALIQUOTE IMU | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|
| Aliquota abitazione principale | 0,4% | 0,4% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |
| Detrazione abitazione principale | 200,00 | 200,00 | 200,00 | 200,00 | 200,00 |
| Altri immobili | 1,06% 0,56% usi gratuiti 0,86% aree edificabili |
| Fabbricati rurali e strumentali | 0,1% | 0,1% | 0,1% | 0,1% | 0,1% |

2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione

| ALIQUOTE addizionale Irpef | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Aliquota | 0,8% | 0,8% | 0,8% | 0,8% | 0,8% |
| Fascia esenzione | 13.000,00 | 13.000,00 | 13.000,00 | 13.000,00 | 13.000,00 |
| Differenziazione e aliquote | NO | NO | NO | NO | NO |

3. Prelievi sui rifiuti: tasso di copertura ed costo pro-capite

| Prelievi sui rifiuti | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Tipologia di prelievo | Tari | Tari | Tari | Tari | Tari |
| Tasso di copertura | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Costo del servizio pro-capite | 135,68 | 143,96 | 148,98 | 137,87 | 149,15 |

3.10 Spesa per il personale

Andamento della spesa di personale

| | Anno 2017 | Anno 2018 | Anno 2019 | Anno 2020 | Anno 2021 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Importo limite di spesa (art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006) | 3.691.783,26 | 3.691.783,26 | 3.691.783,26 | 3.691.783,26 | 3.691.783,26 |
| Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006 | 3.269.676,44 | 3.301.620,51 | 3.299.145,28 | 3.199.608,84 | 3.236.443,96 |
| Rispetto del limite | SI | SI | SI | SI | SI |
| Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti | 30,48% | 29,72% | 30,37% | 29,25% | 28,80% |

Spesa del personale pro-capite

| Spesa personale* Abitanti | Anno 2017 | Anno 2018 | Anno 2019 | Anno 2020 | Anno 2021 |
|------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 174,22 | 178,98 | 182,68 | 176,24 | 179,36 |

Rapporto abitanti dipendenti

| | Anno 2017 | Anno 2018 | Anno 2019 | Anno 2020 | Anno 2021 |
|--------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Abitanti Dipendenti | 207,39 | 210,85 | 212,39 | 222,58 | 219,88 |

Per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

| | 2009 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Totale spesa personale a tempo determinato | 201.352,00 | 17.069,00 | 40.496,00 | 91.150,00 | 64.114,00 | 73.708,00 |

Fondo risorse decentrate

| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|
| Fondo Risorse Decentrate personale non dirigente | 300.503,00 | 311.139,00 | 330.202,00 | 328.481,00 | 330.770,00 |

L'ente ha provveduto alla riduzione del fondo. Avendo indicato l'ammontare complessivo delle risorse per l'anno 2021, l'incremento è dovuto a somme non soggette al limite quali incentivi funzioni tecniche e somme derivanti da applicazione art. 67c. 2 lett C.

| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Fondo retribuzione di posizione e risultato dirigenti | 90.773,63 | 90.773,63 | 90.773,63 | 89.633,00 | 92.829,00 |

Voci al lordo delle componenti escluse

PARTE IV – SOCIETA’ E ENTI PARTECIPATI

ELENCO DEGLI ENTI ED ORGANISMI PARTECIPATI

| Tipologia | Denominazione | partecip. Diretta / Indiretta | Quota partecipazione | Forma giuridica |
|------------------------------|--|--------------------------------------|-----------------------------|--|
| Enti strumentali controllati | FONDAZIONE BIBLIOTECA E CASA DI CULTURA ACHILLE MARAZZA | D | | Fondazione |
| Enti strumentali partecipati | CONSORZIO GESTIONE RIFIUTI MEDIO NOVARESE | D | 13,11 | Consorzio |
| | CONSORZIO INTERCOMUNALE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI | D | 30,1 | Consorzio |
| | CONSORZIO CASE DI VACANZE DEI COMUNI NOVARESI | D | 4,38 | Consorzio |
| | CONSORZIO PER IL SISTEMA INFORMATIVO – CSI PIEMONTE | D | 0,43 | Consorzio |
| | ISTITUTO STORICO DELLA RESISTENZA E DELLA SOCIETA’ CONTEMPORANEA NEL NOVARESE E NEL VERBANO CUSIO OSSOLA PIERO FORNARA | D | 2,54 | Consorzio |
| Società controllate | Non presente | | | |
| Società partecipate | ACQUA NOVARA.VCO S.P.A | D | 2,87 | Società per azioni |
| | MEDIO NOVARESE AMBIENTE S.P.A. | I | | Società per azioni |
| | ASMEL S.C.A.R.L. | D | 0,54 | Società consortile a responsabilità limitata |
| | ATL DELLA PROVINCIA DI NOVARA S.C.R.L. – AGENZIA DI ACCOGLIENZA E PROMOZIONE TURISTICA LOCALE DELLA PROVINCIA DI NOVARA S.C.R.L. | D | 0,56 | Società consortile a responsabilità limitata |
| | FARMACIA COMUNALE DI BORGOMANERO S.P.A. | D | 25 | Società per azioni |

PARTE V – CONSIDERAZIONI FINALI DEL SINDACO

Sulla base delle risultanze della presente relazione:

- la situazione finanziaria del Comune di Borgomanero non presenta squilibri
- NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

AZIONI CHE SI INTENDE INTRAPRENDERE

Sono descritte nelle linee programmatiche di mandato 2022/2027 esaminate con deliberazione di Giunta Comunale n. 100 del 18 agosto 2022.

Borgomanero, 8 settembre 2022

IL SINDACO
(Sergio Bossi)*

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate: sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.