

COMUNE DI BORGOMANERO
Provincia di Novara

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

**Documento Unico di programmazione 2024-
2026 - aggiornamento**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Paolo Guidetti

Dott. Domenico Calvelli

Dott.ssa Maria Stella Sorrenti

Visto il proprio parere sul Documento Unico di Programmazione 2024/2026 approvato con deliberazione con deliberazione della Giunta Comunale n. 80 del 31 luglio 2023 e deliberazione consiliare n. 37 del 18 settembre 2023.

Viste le deliberazioni di Giunta Comunale:

- n. 123 del 31/10/2023 ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2024/2026 DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE-AGGIORNAMENTO".
- n. 124 del 31/10/2023 ad oggetto:" APPROVAZIONE SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2024/2026".

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."
- al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.";

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su

cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

Rilevato che

- il Dup approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. n. 80 del 31 luglio 2023 è stato presentato con le modalità previste dal vigente regolamento comunale di contabilità al Consiglio Comunale che lo ha approvato con deliberazione n. 37 del 18 settembre 2023 e non sono state presentate richieste di integrazione e modifiche;
- il Dup approvato con la predetta deliberazione è stato aggiornato sulla base delle ultime disposizioni legislative adeguando i relativi dati contabili confluiti nello schema di bilancio approvato con deliberazione n.124 del 31/10/2023.

Dato atto pertanto che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del Dup, approvato con deliberazione di Giunta n.123 del 31/10/2023, sono confluiti nello schema di bilancio di previsione approvato con deliberazione di Giunta n.124 del 31/10/2023;

Considerato che il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1.
- b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 38 del 26/09/2022;
- c) la corretta definizione del gruppo amministrazione pubblica con l'inclusione degli organismi partecipati;
- d) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare sono contenuti nel DUP:
 - il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici e il programma diforniture e servizi di cui all'art.37 e allegato I.5 del D.Lgs.36/2023;

- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58, comma 1 del D.L. n. 112/2008;

Considerato che, secondo quanto stabilito nell'allegato 4/1 del D.Lgs.118/2011, la Sezione Operativa deve contenere la programmazione delle risorse finanziarie, per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale, determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113.

Visto l'art. 19, comma 8, della legge n. 448/2001 che prevede che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa;

Vista l'attuale normativa in materia di facoltà assunzionali del personale;

Visto in particolare il Decreto 17.03.2020 Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni, pubblicato in G.U. il 27.05.2020, che individua i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché individua le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia, prevedendone l'applicazione ai comuni con decorrenza dal 20 aprile 2020; Preso atto del prospetto di calcolo, relativo alla nuova programmazione del fabbisogno del personale, contenuto nel DUP da cui emerge che l'Amministrazione Comunale ha un valore soglia che si posiziona al di sotto della soglia minima pari al 27%, come definito dalla tabella 1 del DPCM sopra citato, e pertanto ha una capacità di spesa per il personale per l'anno 2024 pari ad € 4.513.632,04 a fronte di una spesa attuale (anno 2023) pari a euro 4.149.979,00;

Considerato che la spesa di personale prevista rispetta anche il limite ex art.1, comma 557, della legge n.296/2006 come esposto nella tabella a pag. 140 del Dup 2024-2026.

Accertato pertanto che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2024/2026 sono improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e non superano il valore soglia come limite potenziale massimo di spesa della dotazione organica definito dal DPCM 17.05.2020.

Tenuto conto

che gli indirizzi e valori contenuti nel Dup sono confluiti nello schema di bilancio di previsione e pertanto è possibile esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel Dup;

Esprime parere favorevole

- sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione 2024/2026 con le linee programmatiche di mandato, con la programmazione di settore indicata nelle premesse e con lo schema di bilancio approvato con deliberazione n. n.124 del 31/10/2023.
- sulla programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale contenuta nel DUP 2024/2026 coerente con le disposizioni in ordine ai vincoli di spesa riguardanti il personale degli enti locali.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Paolo Guidetti

Dott. Domenico Calvelli

Dott.ssa Maria Stella Sorrenti

Documento firmato digitalmente che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.