

DETERMINA

n. 118/SU

del 30 MARZO 2021

DIVISIONE: AREA TECNICA

SERVIZIO: UFFICIO EDILIZIA PUBBLICA STRADE CIMITERI

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE (R.S.P.P.) EX D.LGS. 81/2008 PER IL PERIODO 01/04/2021 – 31/03/2022.

IMPEGNI DI SPESA						
Esercizio	Cap.	Anno	Art.	Importo Codice bilancio	Fornitore	Descrizione
2021	1835 Cod. Siope CUP CIG	2021 1306	201	2.785,50 <i>1.01.08.03.00</i>	BARBERO ANDREA	DLGS.626/94 INCARICO RESPONSABILE SERVIZIO PROTEZIONE E PREVENZIONE
2022	1835 Cod. Siope CUP CIG	2022 1306	201	928,50 <i>1.01.08.03.00</i>	BARBERO ANDREA	DLGS.626/94 INCARICO RESPONSABILE SERVIZIO PROTEZIONE E PREVENZIONE
2022	1272 Cod. Siope CUP CIG	2022 1701	6	63,75 <i>1.01.02.07.21</i>	BARBERO ANDREA	IRAP (COMMISSIONI E ALTRI INCARICHI)
2021	1272 Cod. Siope CUP CIG	2021 1701	6	191,25 <i>1.01.02.07.21</i>	BARBERO ANDREA	IRAP (COMMISSIONI E ALTRI INCARICHI)

La presente determinazione diventa esecutiva dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile del Responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18/08/2000, n.267 .

Borgomanero, li 30/03/2021

IL DIRIGENTE AREA TECNICA

F.to Arch. Paolo Volpe

Copia predisposta ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 82/2005 - Il documento originale firmato digitalmente è conservato presso l'amministrazione in conformità all'art. 71 del D.Lgs. 82/2005.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 28 dicembre 2020 è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 19 gennaio 2021 sono state assegnate ai responsabili di area le relative dotazioni finanziarie;
- con decreto sindacale numero 10/2020 del 09 novembre 2020 è stato attribuito all'arch. Paolo Volpe il "Conferimento incarico dirigenziale e di responsabile di servizio".

Premesso inoltre che:

- il Servizio di Prevenzione e Protezione (R.S.P.P.) ex D.lgs. 81/2008 per il Comune di Borgomanero risulta in scadenza il 01/04/2021;
- ai sensi dell'art. 17 comma 1 lettera b) del D. Lgs 81/2008, il datore di lavoro ha l'obbligo di nominare il Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione avente capacità e requisiti professionali di cui all'art. 32 del citato Decreto;
- non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del d. lgs 50/2016 poiché di importo stimato inferiore ad € 40.000,00;
- il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice e dell'art. 4 della L. 241/90 è individuato è stato individuato nel sottoscritto Arch. Paolo Volpe in qualità di Dirigente dell'Area Tecnica, che possiede/possedendo i requisiti previsti dalle Linee guida ANAC n° 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- l'articolo 1 del D.L. 76/20, convertito nella legge 120/2020, dispone che *"Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021"*;
- l'articolo 1, comma 2, lett. a) del dl 76/20, convertito con modifiche dalla legge 120/2020, il quale disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro;

Considerato che:

- l'art. 31 del d. lgs. n. 81/2008 che attribuisce al "datore di lavoro" la competenza e l'obbligo di organizzare il Servizio di Prevenzione e Protezione (SPP) che comporta prestazioni professionali di natura specialistica ed attività che riguardano materie di particolare delicatezza, rilevanza ed interesse pubblico;
- l'art. 32 disciplina le capacità e requisiti professionali che devono essere possedute dai soggetti che svolgono la funzione di responsabile dei servizi di prevenzione e protezione interni od esterni e l'art. 33 che disciplina le funzioni e i compiti del responsabile del servizio di prevenzione e protezione;
- l'organizzazione del servizio di prevenzione e protezione è obbligatoria perché prevista da norme cogenti [art. 17, comma 1, lett. b), e art. 31, comma 4, d. Lgs. n. 81/2008] penalmente sanzionate [v. art. 17, comma 1, lett. b), e art. 55, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 81/2008, come sostituito dall'art. 32 del D. Lgs. n. 106/2009];

Richiamato l'art. 17, comma 1, lett. b), del d. Lgs. n. 81/2008, a norma del quale "il datore di lavoro non può delegare [...] la designazione del responsabile del servizio di prevenzione e protezione dai rischi", la cui violazione è penalmente sanzionata dall'art. 55, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 81/2008, come sostituito dall'art. 32 del D. Lgs. n. 106/2009;

Ritenuto che

- nell’attuale contesto emergenziale la natura dell’incarico implichi necessariamente una interlocuzione con realtà note, necessitando di celerità di intervento al fine di focalizzare le problematiche e fornire risposte adeguate, anche con immediati interventi in loco;
- gli adempimenti che il legislatore ha posto a carico di tale figura professionale richiedano una profonda conoscenza relativamente alla materia della sicurezza del lavoro ed il possesso, in capo alla stessa, delle capacità e dei requisiti di cui all’articolo 32 del D.Lgs. n. 81/08:
 - laurea specificatamente indicata al comma 5 dell’art. 32 D. lgs. 81/2008;
 - possesso di un titolo di studio non inferiore al diploma di istruzione secondaria superiore;
 - ex art. 32 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 possono altresì partecipare coloro che, pur non essendo in possesso del titolo di studio di cui al punto precedente (titolo di studio non inferiore al diploma di istruzione secondaria superiore), dimostrino di aver svolto una delle funzioni richiamate, professionalmente o alle dipendenze di un datore di lavoro, almeno da sei mesi, previo svolgimento dei corsi secondo quanto previsto dall'accordo di cui all'art. 32 comma 2 ultimo periodo del D.Lgs. 81/2008;
 - specifici corsi di formazione di cui al comma 2 del già citato art. 32 del D. lgs. 81/2008, organizzati da Enti espressamente indicati al comma 4 dello stesso articolo;
 - possesso di un attestato di frequenza, con verifica dell'apprendimento, a specifici corsi di formazione in materia di prevenzione e protezione dei rischi, anche di natura ergonomica e da stress lavoro-correlato di cui all'articolo 28 comma 1 del D.Lgs. 81/2008, di organizzazione e gestione delle attività tecnico amministrative e di tecniche di comunicazione in azienda e di relazioni sindacali;
 - abilitazione all’esercizio della professione ed iscrizione negli appositi albi previsti dai vigenti ordinamenti professionali per l’oggetto dell’incarico (geometri, periti, architetti ed ingegneri);
 - iscrizione alla camera di Commercio, Industria e Artigianato e Agricoltura, ovvero nei casi di professionisti, iscrizione presso il competente ordine professionale;
 - avere espletato precedenti incarichi, conclusi regolarmente, quale RSPP;

Considerato che:

- l'art. 31 comma 4, del d. Lgs. n. 81/2008, prevede che “il ricorso a persone o servizi esterni è obbligatorio in assenza di dipendenti che, all'interno dell'azienda ovvero dell'unità produttiva, siano in possesso dei requisiti di cui all'art. 32”;
- tra i dipendenti dell'Amministrazione il Geom. Flavio Godio istruttore tecnico dell’area Tecnica è in possesso delle capacità e dei requisiti professionali richiesti dalla normativa sopra citata ma, viste le responsabilità assegnate al suo profilo professionale non è possibile affidargli tale servizio, perciò l’Ente non può organizzare tale servizio con proprio personale in possesso dei previsti requisiti, pertanto versa nella richiamata ipotesi di cui all'art. 31, comma 4, del D. Lgs. n. 81/2008 avendo quindi l'obbligo di fare ricorso, per lo svolgimento dei compiti del Servizio di Prevenzione e Protezione, a persone o servizi esterni;
- il servizio attualmente affidato allo Studio “Prodotto Ambiente” dell’Ing. Riccardo Massara con sede in Via Don Minzoni n. 61 a Oleggio, scade il 01 aprile 2021 e che occorre procedere con urgenza a conferire l’incarico di cui sopra, per garantire lo svolgimento del servizio in un momento di particolare difficoltà quale quello attuale dominato dall’emergenza sanitaria del coronavirus;
- richiamato il principio di cui all’art. 36 comma 1 del D. Lgs 50/2016 il quale prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;
- in un momento di particolare difficoltà quale quello attuale dominato dall’emergenza sanitaria pandemica da COVID-19 il datore di lavoro deve essere affiancato da personale di fiducia che rivesta la carica di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione di modo da agire con efficacia, celerità anche con immediati interventi nell’organizzazione aziendale, nel rispetto dei dettami contenuti nel D. Lgs 50/2016;

- L'arch. Andrea Barbero in qualità di dipendente pubblico presso il Comune di Cossato ha rivestito (e tutt'ora riveste) l'incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione nel periodo in cui il sottoscritto ha rivestito il ruolo di Dirigente del Settore Area Tecnica e Servizi al Territorio del Comune di Cossato e Datore di Lavoro sino al 15/10/2020 ai sensi dell'art. 2 comma 1 lettera b) del D. Lgs 81/2008;
- con note prot. 49437/2020 del 15/12/2020 e 0001406/2021 del 13/01/2021 è stato richiesto al Comune di Cossato il rilascio dell'autorizzazione ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs 165/2001 per l'esecuzione dell'incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione ai sensi del D. Lgs 81/2008 dal 01/04/2021 per il periodo di mesi 12;
- con nota prot. 0002018/2021 del 18/01/2021 il Comune di Cossato ha trasmesso propria determinazione n. 24 in data 15 gennaio 2021 con la quale accoglie la richiesta del Comune di Borgomanero, di autorizzare l'Arch. Andrea Barbero, Responsabile degli Uffici Pianificazione Urbanistica Strumenti Attuativi e S.I.T., Protezione Civile Viabilità e Cimiteri del Settore Area Tecnica, ad assumere l'incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dai rischi professionali ai sensi del D. Lgs. 81/2008 e successive modifiche ed integrazioni presso suddetto Ente, per il periodo di 12 mesi a decorrere dalla data del 1° aprile 2021, a condizione che l'attività oggetto dell'autorizzazione sia espletata al di fuori del normale orario di lavoro, con osservanza e ai sensi delle disposizioni normative in materia.

Ritenuto di prevedere pertanto un affidamento di incarico, *intuitu persona*, all'arch. Andrea Barbero professionista che ha già svolto presso altro Ente la figura di R.S.P.P. alla presenza del sottoscritto in qualità di Datore di Lavoro;

Visto l'art. 7 comma 6 del D.Lgs. 165/2001 " Presupposti, criteri e modalità operative per l'affidamento di incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale [omissis]"

Ritenuto inoltre sussistere i presupposti di fatto e di diritto legittimanti l'affidamento di un incarico a un professionista esterno ai sensi dell'art.7, c. 6 del D. Lgs. n.165/2001 in quanto:

- il conferimento dell'incarico è connesso alle funzioni di competenza del Comune;
- la natura e il contenuto della prestazione ha carattere temporaneo e altamente qualificato;
- non è possibile, al momento, di utilizzare le risorse disponibili all'interno dell'Ente;
- il ricorso a procedure selettive dilaterrebbe i tempi di affidamento dell'incarico in un momento di crisi pandemica in cui tutti i soggetti che svolgono compiti di sicurezza ai sensi del D. Lgs 81/2008 sono fondamentali(cfr. deliberazione CdC Piemonte n.91/2014; deliberazione Sez. Contr. CdC Lombardia n. 67/2012), con un sensibile ritardo nell'avvio dell'attività.

Verificato che il curriculum vitae dell'arch. Andrea Barbero visionabile sul sito del Comune di Cossato al link <http://cossato.sipalinformatica.it/atti/AmministrazioneTrasparente.aspx?Tipo=8027>, è adeguato rispetto all'incarico da espletare poiché esperto in sicurezza ai sensi del D. Lgs 81/2008;

Dato atto che:

- in relazione a quanto previsto al punto 3.12 "Incarichi di collaborazione" della determinazione dell'A.V.C.P. (Autorità Vigilanza Contratti Pubblici) n. 4 del 7 luglio 2011, l'incarico che si assegna alla Dott. Arch. Andrea Barbero non è soggetto agli obblighi di tracciabilità di cui alla legge 13 agosto 2010 n° 136;
- trattasi di prestazione occasionale ai sensi dell'art. 5 del DPR n. 633/72 che si concretizza in prestazioni volte ad organizzare e gestire tutto il sistema appartenente alla prevenzione e alla protezione dai rischi;
- in relazione all'incarico è stato acquisto al protocollo generale dell'Ente al n. 0013658/2021 del 29/03/2021 specifico preventivo pari ad € 3.000,00 netti, oltre CPDEL e IRAP;
- che l'incarico in oggetto rientra nei limiti di cui all'art. 1 comma 2 lettera a) della Legge 120/2020 pertanto è procedibile l'affidamento diretto sia nella forma transitoria della Legge richiamata, sia nel limite di € 40.000,00 dettato dall'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016;
- alla data della presente determinazione per la tipologia di servizio richiesto e:

- a) non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- b) è presente a catalogo nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1 comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019), circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 ed al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ovvero di fare ricorso ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 comma 1 del D.P.R. 207/2010;

Ribadita la necessità di questa Amministrazione di far ricorso ad una prestazione occasionale non essendo in grado di fronteggiare il notevole carico di lavoro con i dipendenti in servizio ed essendo necessaria una professionalità specifica nel settore del Servizio di Prevenzione e Protezione a supporto del Datore di Lavoro;

Atteso che la spesa complessiva per l'incarico di natura occasionale da conferire si attesta ad un importo lordo complessivo di € 3.969,00;

Visti:

- il D. Lgs 14/03/2013 n. 33 riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, c.d. "Amministrazione Trasparente";
- l'art. 53, comma 12 del D.Lgs n. 165/2001

Rilevato che l'adozione del provvedimento rientra tra le competenze dirigenziali per il combinato disposto dell'art. 107 del D. Lgs. 267/2000 e degli artt. 16 e 17 del D.Lgs. 165/2001.

Dato atto che né il Responsabile del Procedimento né il Dirigente, firmatari del presente atto, si trovano in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione, nel presente procedimento, da parte dei medesimi soggetti.

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

D E T E R M I N A

per le motivazioni esposte in premessa, che qui si richiamano integralmente,

1. di incaricare, per quanto in premessa specificato, Il Dott. Arch. Andrea Barbero Istruttore Direttivo Tecnico del Comune di Cossato (BI), nato a Novara il 30/12/1960, C.F. BRBNDR60T30F952T in qualità di prestatore d'opera occasionale, a svolgere l'attività meglio specificata in premessa e che qui si intende totalmente riportata;
2. di stabilire che il compenso complessivo per il periodo 01/04/2021-31/03/2022 ammonta a € 3.000,00 al lordo della ritenuta d'acconto pari al 20% ed al netto delle componenti IRAP e CPDEL per un importo complessivo pari ad € 3.969,00;
3. di stabilire che, trattandosi di lavoratore autonomo occasionale è necessario impegnare l'importo relativo all'IRAP nella misura dell'8,5% dell'imponibile, vale a dire € 255,00;
4. di dare atto che l'incarico viene attribuito ai sensi dell'art. 7, comma 6 del D. Lgs. 165/2001 e che, nello specifico, i compiti del R.S.P.P. sono quelli richiamati dall'art. 33 del D. Lgs 81/2008 come di seguito riportati:
 - all'individuazione dei fattori di rischio, alla valutazione dei rischi e all'individuazione delle misure per la sicurezza e la salubrità degli ambienti di lavoro, nel rispetto della normativa vigente sulla base della specifica conoscenza dell'organizzazione aziendale;
 - ad elaborare, per quanto di competenza, le misure preventive e protettive di cui all'articolo 28, comma 2 del D. Lgs 81/2008, e i sistemi di controllo di tali misure;

- ad elaborare le procedure di sicurezza per le varie attività aziendali;
 - a proporre i programmi di informazione e formazione dei lavoratori;
 - a partecipare alle consultazioni in materia di tutela della salute e sicurezza sul lavoro, nonché alla riunione periodica di cui all'articolo 35 del D. Lgs 81/2008;
 - a fornire ai lavoratori le informazioni di cui all'articolo 36 del D. Lgs 81/2008;
5. di dare atto che, qualora richiesto e rientrando nelle competenze specifiche del Dott. Arch. Andrea Barbero, il professionista incaricato provvederà alla formazione del personale in materia di sicurezza ai sensi del D. Lgs 81/2008;
6. di dare inoltre atto che:
- il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice e dell'art. 4 della L. 241/90 è individuato nel sottoscritto Arch. Paolo Volpe in qualità di Dirigente dell'Area Tecnica, che possiede/possedendo i requisiti previsti dalle Linee guida ANAC n° 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
 - in relazione a quanto previsto al punto 3.12 "Incarichi di collaborazione" della determinazione dell'A.V.C.P. (Autorità Vigilanza Contratti Pubblici) n. 4 del 7 luglio 2011, l'incarico che si assegna alla Dott. Arch. Andrea Barbero non è soggetto agli obblighi di tracciabilità di cui alla legge 13 agosto 2010 n° 136
7. di disporre la pubblicazione del presente atto nella sezione "amministrazione trasparente" del sito internet dell'ente, ai sensi del D.Lgs 14.03.2013, n. 33 e ss.mm.i.;
8. di dare atto che:
- ai sensi dell'art. 120 D.lgs. 2 luglio 2010 n. 104 ,come modificato dall'art. 204, comma 1, lettera a), D.lgs. n. 50 del 2016, per eventuali procedure di ricorso avverso il presente atto è competente il T.A.R. Piemonte (Tribunale Amministrativo Regionale Corso Stati Uniti, 45, 10129 Torino -TO), entro i termini previsti dalla normativa vigente;
 - né il Responsabile del Procedimento né il Dirigente, si trovano in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione, nel presente procedimento, da parte dei medesimi soggetti.
9. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.
10. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la somma necessaria imputando la spesa come indicato nel relativo prospetto riepilogativo;
11. di dare atto, ai sensi di quanto stabilito dal D. Lgs. n. 118/2011 - allegato n. 4/2, che la spesa viene imputata all'esercizio in cui la relativa obbligazione giuridica verrà a scadere.



Città di Borgomanero

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Determina 118/SU del 30 MARZO 2021

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE (R.S.P.P.) EX D.LGS. 81/2008 PER IL PERIODO 01/04/2021 – 31/03/2022.

IMPEGNI DI SPESA						
Esercizio	Cap.	Anno	Art.	Importo Codice bilancio	Fornitore	Descrizione
2021	1835	2021	201	2.785,50 <i>1.01.08.03.00</i>	BARBERO ANDREA	DLGS.626/94 INCARICO RESPONSABILE SERVIZIO PROTEZIONE E PREVENZIONE
2022	1835	2022	201	928,50 <i>1.01.08.03.00</i>	BARBERO ANDREA	DLGS.626/94 INCARICO RESPONSABILE SERVIZIO PROTEZIONE E PREVENZIONE
2022	1272	2022	6	63,75 <i>1.01.02.07.21</i>	BARBERO ANDREA	IRAP (COMMISSIONI E ALTRI INCARICHI)
2021	1272	2021	6	191,25 <i>1.01.02.07.21</i>	BARBERO ANDREA	IRAP (COMMISSIONI E ALTRI INCARICHI)

COPERTURA FINANZIARIA

Verificata la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria ai sensi degli articoli 147 bis e 183, comma 7, D.Lgs. 267/2000.

Borgomanero, li 06/04/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

D.ssa Anna Maria Battaini

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs. 82/2005).